

Обобщенная практика осуществления контрольно – надзорных мероприятий департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области за I полугодие 2018 года

I. Реализация контрольных функций деятельности департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области является уполномоченным исполнительным органом по осуществлению регионального государственного контроля (надзора):

1) за правильностью применения, выявления и пресечения нарушений установленного порядка ценообразования в регулируемых сферах деятельности:

- электро-, газо-, тепло-, водоснабжение, водоотведение и обращение с ТКО;

- услуги по перевозке пассажиров автомобильным и железнодорожным транспортом;

- социальная сфера (размер оплаты социальных услуг, предоставляемых гражданам пожилого возраста и инвалидам областными государственными учреждениями социального обслуживания);

- ценообразование на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП;

- реализация продукции питания в столовых при образовательных учреждениях;

- и других сферах.

2) за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики, организациями, осуществляющими деятельность в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, обращения с ТКО, а также субъектами, оказывающими услуги по транспортировке газа по распределительным сетям;

3) за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности;

4) за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Департамент осуществляет контрольно - надзорные функции посредством проведения:

1) плановых проверок, согласованных с прокуратурой Костромской области,

2) внеплановых проверок:

- по истечению сроков исполнения предписаний, выданных по результатам плановых проверок,

- по обращению органов прокуратуры (в основном по вопросам правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов),

- совместные проверки с органами прокуратуры Костромской области, где специалисты департамента участвовали в качестве экспертов.

3) систематического наблюдения и анализа:

– за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электро-, газо-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и утилизация ТКО;

– за исполнением производственных программ в сфере водоснабжения, водоотведения;

– за соблюдением стандартов раскрытия информации регулирующими организациями.

За I полугодие 2018 года специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 37 проверок соблюдения порядка ценообразования предприятий и организаций различных форм собственности и сфер деятельности.

Из них 18 проверок проведено в соответствии с утвержденным планом, согласованным с органами прокуратуры и размещенным на официальном сайте департамента.

Остальные проверки проводились во внеплановом порядке:

- 8 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 4 проверки по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;

- 7 проверок проведены совместно с органами прокуратуры Костромской области, в том числе 2 проверки проведены по поручению губернатора Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

По результатам проведенных в первом полугодии 2018 года контрольных мероприятий (проверок и систематического анализа) было возбуждено 34 дела об административных правонарушениях, из них:

- по части 5 статьи 19.5. КоАП РФ – 18 дел;

- по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ – 9 дел;

- по части 2 статьи 14.6. КоАП РФ – 5 дел;

- по части 1 статьи 14.6. КоАП РФ - 1 дело;

- по части 10 статьи 9.16 КоАП РФ – 1 дело.

К административной ответственности привлечено:

- по части 5 статьи 19.5. КоАП РФ – 4 юридических лица и 4 должностных лица;

- по части 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ – 2 юридических лица и 1 должностное лицо;

- по части 2 статьи 14.6. КоАП РФ – 2 юридических лица и 2 должностных лица;

- по части 10 статьи 9.16 КоАП РФ – 1 юридическое лицо.

Общая сумма наложенных штрафов составила 805,0 тыс. руб.

II. Рассмотрение типовых нарушений организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, меры административной ответственности за данные нарушения.

1. Наиболее распространённым нарушением обязательных требований является несоблюдение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

По результатам плановых и внеплановых проверок, проведенных в первом полугодии 2018 года, выявлено 6 случаев нарушения стандартов раскрытия информации.

Данные нарушения выявлены в ФКУ СИЗО-2 УФСИН России по Костромской области, МУП ЖКХ Шунгенского сельского поселения, ООО «Тепловодоканал», Акционерное общество «Научно - производственное объединение «Базальт», МУП «Шарьялестеплосервис», МУП «Краснотеплоэнерго».

За отчетный период было рассмотрено 9 административных дел о нарушениях, из них два юридических лица привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в размере 50,00 тыс. руб., одно должностное лицо – с наложением штрафа в размере 5,00 тыс. руб., по 6 делам было вынесено устное замечание.

Общая сумма наложенных штрафов составила 105,0 тыс. руб.

2. Наиболее распространённым нарушением обязательных требований является несоблюдение стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности.

По результатам проверок возбуждено 9 дел об административных правонарушениях. 2 юридических лица (МУП ЖКХ Шунгенского сельского поселения и МУП «Краснотеплоэнерго») привлечены к административной ответственности с наложением штрафа в размере 50,00 тыс. руб. Должностное лицо МУП «Краснотеплоэнерго» привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в размере 5,00 тыс. руб. 6 за малозначительность. Ввиду малозначительности совершенного правонарушения 6 административных дел были прекращены.

3. В 1 полугодии 2018 года по всем выявленным нарушениям предприятиям выданы предписания об устранении нарушений. Из 18 предписаний – 6 были не исполнены.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечены как должностные, так и юридические лица. Общая сумма штрафных санкций составила 500,0 тыс.руб.

При этом за неисполнение предписания так называемая льгота «предупреждение» законодательством не предусмотрена.

4. Наиболее часто встречающимся случаем нарушения обязательных требований в настоящий момент является – нарушение порядка ценообразования.

Нарушение порядка ценообразования – несоблюдение организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сферах теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, требований по ведению раздельного учета доходов и расходов (затрат) по регулируемым видам деятельности что является нарушением подпункта 9 пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», части 4 статьи 8 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях», пункта 12 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»,

пунктов 10, 11 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075, пунктов 18, 20 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2013 № 406, пунктов 2, 3, 4, 5, 6, 8 Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, утвержденной приказом ФСТ России от 12.04.2013 № 91, пунктов 3, 4, 7 11 Порядка ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат, утвержденных приказом Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр.

Данные нарушения выявлены в ООО «Тепловодоканал», МУП ЖКХ «Караваяево» администрации Караваяевского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области, МУП «Ильинское» Самсоновского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области.

Должностные и юридические лица предприятий признаны виновными в совершении административных правонарушений и привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 14.6 КоАП РФ с наложением штрафа в размерах от 25,0 тыс.руб. до 50,0 тыс. руб. Общая сумма наложенных штрафов составила 150,0 тыс.руб.

5. Нарушение требований о принятии программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области и требований к этим программам, применительно к регулируемым видам деятельности, что является нарушением пунктов 1, 2 части 1 статьи 25 Федерального закона РФ от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности».

Данное нарушение выявлено в МУП «Краснотеплоэнерго». Юридическое лицо привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в размере 50,00 тыс. руб.

6. Нарушение порядка ценообразования – завышение тарифов на питьевую воду и водоотведение, что является нарушением пункта 6 статьи 13, пункта 6 статьи 14 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктов 22, 27 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644.

Данное нарушение выявлено в МУП «Ильинское» Самсоновского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области. Дело об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока давности совершенного правонарушения.

7. Нарушение порядка ценообразования – применение в 2017, 2018 годах тарифов на горячую воду, не установленных департаментом государственного

регулирования цен и тарифов Костромской области, что является нарушением части 6 статьи 13, пункта 1 части 4 статьи 31 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», пунктов 5, 21 Правил горячего водоснабжения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 642.

Данное нарушение выявлено в МУП «Ильинское» Самсоновского сельского поселения Костромского муниципального района Костромской области. Дело об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока давности совершенного правонарушения.

8. Завышение отпускной розничной цены на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП.

Данные нарушения были выявлены в ООО «Кассиопея» (аптека «Вита-экспресс») при проведении совместной проверки с прокуратурой города Костромы.