Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за **2017** год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Основными нормативными правовыми актами, которыми руководствуется департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – департамент) в своей деятельности при проведении мероприятий по государственному контролю, являются:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
3. Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
4. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
5. Федеральный закон от 07.03.2001 [№ 24-ФЗ](consultantplus://offline/ref=D66E7230B82C33E10A1E732470C5D25053EF873EB4707EF6007891B4DFF6372187D9A2FEE435FEB8OAfFO) «Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации»;
6. Федеральный закон от 10.01.2003 № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта»;
7. Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
8. Федеральный закон от 26.03.2003 № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике»«;
9. Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
10. Федеральный закон от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса»;
11. Федеральный закон от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;
12. Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
13. Федеральный закон от 12.04.2010 г. № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств»;
14. Федеральный закон от 01.07.2011 № 170-ФЗ «О техническом осмотре транспортных средств и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
15. Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
16. Федеральный закон от 10.01.2013 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации»;
17. Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживании граждан в Российской Федерации»;
18. Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации»;
19. Указ Президента Российской Федерации от 28.02.1995 № 221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
20. Постановление Правительства РФ от 13.12.1993 № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;
21. Постановление Правительства РФ от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)»;
22. Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен на газ и сырье для его производства»;
23. Постановление Правительства РФ от 13.10.1997 № 1301 «О государственном учете жилищного фонда в Российской Федерации»;
24. Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 681 «Об утверждении перечня наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации»;
25. Постановление Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации;
26. Постановление Правительства РФ от 29.12.2000. № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации»;
27. Постановление Правительства РФ от 03.05.2001 № 335 «О порядке установления специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;
28. Постановление Правительства РФ от 06.02.2003 № 72 «Об утверждении Правил оказания услуг по перевозке пассажиров, багажа, грузов для личных (бытовых) нужд на внутреннем водном транспорте»;
29. Постановление Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии»;
30. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям»;
31. Постановление Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения»;
32. Постановление Правительства РФ от 14.07.2008 № 520 «Об основах ценообразования и порядке регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса» (вместе с «Правилами регулирования тарифов, надбавок и предельных индексов в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»);
33. Постановление Правительства РФ от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты»;
34. Постановление Правительства РФ от 14.02.2009 № 112 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;
35. Постановление Правительства РФ от 05.08.2009 № 643 «О государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок» (вместе с «Положением о государственном регулировании тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок»);
36. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
37. Постановление Правительства РФ от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности» (вместе с «Правилами установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»);
38. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 865 «О государственном регулировании цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»;
39. Постановление Правительства РФ от 29.10.2010 № 872 «О стандартах раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по трубопроводам»;
40. Постановление Правительства РФ от 17.10.2011 № 844 «Об установлении льготного исключительного тарифа на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета открытому акционерному обществу «Российские железные дороги» на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые при осуществлении перевозок пассажиров в пригородном сообщении»;
41. Постановление Правительства РФ от 05.12.2011 № 1008 «О проведении технического осмотра транспортных средств»;
42. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике»);
43. Постановление Правительства РФ от 29.12.2011 № 1179  «Об определении и применении гарантирующими поставщиками нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность)»;
44. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1240 «О проведении технического осмотра транспортных средств городского наземного электрического транспорта»;
45. Постановление Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
46. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (вместе с «Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии», «Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии»);
47. постановление Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
48. Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере теплоснабжения», «Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», «Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, которые подлежат регулированию в соответствии с перечнем, определенным статьей 8 Федерального закона «О теплоснабжении», «Правилами определения стоимости активов и инвестированного капитала и ведения их раздельного учета, применяемые при осуществлении деятельности, регулируемой с использованием метода обеспечения доходности инвестированного капитала», «Правилами заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определенным соглашением сторон, в целях обеспечения потребления тепловой энергии (мощности) и теплоносителя объектами, потребляющими тепловую энергию (мощность) и теплоноситель и введенными в эксплуатацию после 1 января 2010 г.», «Правилами распределения удельного расхода топлива при производстве электрической и тепловой энергии в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии»);
49. Постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 «О стандартах раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения»;
50. Постановление Правительства РФ от 13.05.2013 № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Основами ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», «Правилами определения размера инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения и порядка ведения его учета», «Правилами расчета нормы доходности инвестированного капитала в сфере водоснабжения и водоотведения»);
51. Постановление Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 «О стандартах раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования»;
52. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения»;
53. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83»;
54. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 643 «Об утверждении типовых договоров в области горячего водоснабжения»;
55. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
56. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 645 «Об утверждении типовых договоров в области холодного водоснабжения и водоотведения»;
57. Постановление Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»;
58. Постановление Правительства РФ от 05.05.2014 № 410 «О порядке согласования и утверждения инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, а также требований к составу и содержанию таких программ (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;
59. Постановление Правительства РФ от 16.05.2014 № 452 «Об утверждении Правил определения плановых и расчета фактических значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения, а также определения достижения организацией, осуществляющей регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, указанных плановых значений и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2010 г. № 340»;
60. Постановление Правительства РФ от 18.10.2014 № 1074 «О порядке определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1021» (вместе с «Правилами определения показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»);
61. Постановление Правительства РФ от 16.02.2015 № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией»;
62. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1517 «О государственном регулировании цен на медицинские изделия, включенные в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека при оказании медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;
63. Постановление Правительства РФ от 16.05.2016 № 424 «Об утверждении порядка разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных и производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе порядка определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами», «Правилами определения плановых и фактических значений показателей эффективности объектов, используемых для обработки, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов»);
64. Постановление Правительства РФ от 30.05.2016 № 484   
    «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами»  
    (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»);
65. Постановление Правительства РФ от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов»;
66. Постановление Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 «Об утверждении стандартов раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
67. Постановление Правительства РФ от 05.09.2016 № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»);
68. Постановление Правительства РФ от 27.09.2016 № 971 «О внесении изменений в правила установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;
69. Постановление Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133 «Об утверждении Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора»;
70. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (вместе с «Правилами обращениями с твердыми коммунальными отходами»);
71. Постановление Правительство РФ от 03.10.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду»;
72. Распоряжение Правительства РФ от 23.09.2016 № 2002-р «Об утверждении методических рекомендаций по проведению технологического и ценового аудита инвестиционных программ (проектов инвестиционных программ) сетевых организаций, отнесенных к числу субъектов электроэнергетики, инвестиционные программы которых утверждаются Министерством энергетики Российской Федерации и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, и отчетов об их реализации»;
73. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2016 № 2885-р «Об утверждении перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения на 2017 год»;
74. Приказ Минсельхозпрода РФ от 16.07.1999 № 543 «Об утверждении Перечня сборов, взимаемых органами Гостехнадзора»;
75. Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»;
76. Приказ ФСТ РФ от 15.06.2007 № 129-э/2»Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на сжиженный газ, реализуемый населению для бытовых нужд»;
77. Приказ Минрегиона РФ от 10.10.2007 № 101 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке производственных программ организаций коммунального комплекса»;
78. Приказ ФСТ от 11.12.2009 № 442-а «Об утверждении методики определения органами исполнительной власти субъектов российской федерации предельных оптовых и предельных розничных надбавок к фактическим отпускным ценам производителей на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства»;
79. Приказ ФСТ России от 15.12.2009 № 411-э/7 «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;
80. Приказ ФСТ РФ от 15.12.2009 № 412-э/8 «Об утверждении Методических указаний по регулированию размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые конечным потребителям поставщиками газа»;
81. Приказ Минприроды России от 25.02.2010 № 50 «О Порядке разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
82. Приказ ФСТ РФ от 28.10.2010 № 265-т/1 «Об утверждении цен (тарифов) на услуги по использованию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, оказываемые ОАО «Российские железные дороги» при осуществлении перевозок пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в субъектах Российской Федерации и правил их применения, и о внесении дополнений в Приказ ФСТ России от 27 июля 2010 года № 156-т/1;
83. Приказ Минрегион РФ от 15.02.2011 № 47 «Об утверждении методических рекомендаций по расчету тарифов и надбавок в сфере деятельности организаций коммунального комплекса»;
84. Приказ ФСТ России от 21.06.2011 № 154-э/4 «Об утверждении Методики определения размера специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями для финансирования программ газификации»;
85. Приказ ФСТ России от 19.08.2011 № 506-т «Об утверждении порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) тарифов, сборов и платы в отношении работ (услуг) субъектов естественных монополий в сфере железнодорожных перевозок, а также перечня документов, представляемых для их установления (изменения)»;
86. Приказ ФСТ России от 27.10.2011 № 252-э/2 «Об утверждении Методических указаний по регулированию розничных цен на газ, реализуемый населению»;
87. Приказ Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»;
88. Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала»;
89. Приказ ФСТ РФ от 17.02.2012 № 98-э  «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки»;
90. Приказ ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей»;
91. Приказ ФСТ России от 11.09.2012 № 209-э/1 « Об утверждении Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям»;
92. Приказ ФСТ России от 30.10.2012 № 703-э «Об утверждении Методических указаний по расчету сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков и размера доходности продаж гарантирующих поставщиков»;
93. Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 42 «Об утверждении правил согласования определяемых органами регулирования при установлении ими цен (тарифов) размеров необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность на территории нескольких субъектов Российской федерации, регулируемые цены (тарифы) на товары (услуги), которой подлежат установлению всеми органами регулирования субъектов Российской федерации, на территории которых организация осуществляет регулируемую деятельность, если теплоснабжение потребителей, теплопотребляющие установки которых расположены на территории одного субъекта Российской федерации, осуществляется с использованием источников тепловой энергии, расположенных на территории другого субъекта Российской федерации»;
94. Приказ ФСТ России от 22.02.2013 № 43 «Об утверждении правил подготовки и предоставления заключения об отсутствии отрицательных тарифных последствий, возникающих в результате заключения долгосрочных договоров теплоснабжения по ценам, определяемым по соглашению сторон»;
95. Приказ ФСТ России от 28.03.2013 № 313-э «Об утверждении Регламента установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и формы принятия решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов»;
96. Приказ ФСТ России от 3.04.2013 № 79 «Об утверждении перечня критериев согласования федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов решения органа исполнительной власти субъекта Российской федерации об установлении тарифов, приводящего к превышению установленного в среднем по субъекту Российской федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность), и порядка определения факторов инвестиционного и неинвестиционного характера, приводящих к превышению установленного в среднем по субъекту Российской федерации предельного максимального уровня тарифов на тепловую энергию (мощность)»;
97. Приказ ФСТ России от 12.04.2013 № 91 «Об утверждении Единой системы классификации и раздельного учета затрат относительно видов деятельности теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, а также Системы отчетности, представляемой в федеральный орган исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области регулирования цен (тарифов), органы местного самоуправления поселений и городских округов»;
98. Приказ ФСТ РФ от 7.06.2013 № 163 «Об утверждении регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения»;
99. Приказ ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения»;
100. Приказ Минстроя России от 25.01.2014 № 22/пр «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета затрат по видам деятельности организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и единой системы классификации таких затрат»;
101. Приказ ФСТ России от 20.02.2014 № 201-э «Об утверждении форм отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за соблюдением стандартов раскрытия информации и отчета о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;
102. Приказ ФСТ России от 20.02.2014 № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения»;
103. Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 04.04.2014 № 162/пр «Об утверждении перечня показателей надежности, качества, энергетической эффективности объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, порядка и правил определения плановых значений и фактических значений таких показателей»;
104. Приказ Федеральной службы по тарифам от 27.12.2013 №1746 - Э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения»;
105. Приказ Минэнерго РФ от 15.04.2014 № 186 «О единых стандартах качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций»;
106. Приказ ФСТ России от 28.04.2014 № 101-э/3 «Об утверждении Методических указаний по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину»;
107. Приказ Минэнерго России от 30.06.2014 № 398 «Об утверждении требований к форме программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства, и муниципального образования, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, и отчетности о ходе их реализации»;
108. Приказ ФСТ РФ от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям»;
109. Приказ ФСТ России от 16.09.2014 № 1442-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на электрическую энергию (мощность) для населения и приравненных к нему категорий потребителей, тарифов на услуги по передаче электрической энергии, поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей»;
110. Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий»;
111. Приказ Минэнерго России от 15.12.2014 № 926 «Об утверждении Методики расчета плановых и фактических показателей надежности и качества услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям»;
112. Приказ ФСТ РФ от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э»;
113. Приказ Минэнерго России от 05.05.2016 № 380 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах, указанной в абзацах втором - четвертом, шестом, восьмом и десятом подпункта «ж» пункта 11 Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об инвестиционной программе (о проекте инвестиционной программы и (или) проекте изменений, вносимых в инвестиционную программу) и обосновывающих ее материалах»;
114. Приказ ФАС России от 11.11.2016 № 1594/16 «Об утверждении минимальной нормы доходности для расчета тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами с применением метода доходности инвестированного капитала на долгосрочный период регулирования с началом долгосрочного периода регулирования в 2017 году»;
115. Приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Методические указания по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами»;
116. Приказ ФАС от 19.06.2017 № 792/17 «Об утверждении форм предоставления информации, подлежащей раскрытию, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение, и органами регулирования тарифов, а также Правил заполнения таких форм»;
117. Приказ ФАС России от 14.07.2017 № 930/17 «Об утверждении единых форм раскрытия информации теплоснабжающими и теплосетевыми организациями»;
118. Приказ Министерства путей сообщений РФ от 18.06.2003 № 26 «Об утверждении правил эксплуатации и обслуживания железнодорожных путей необщего пользования»;
119. Приказ Министерства транспорта РФ от 28.06.2007 № 82 «Об утверждении федеральных авиационных правил «Общие правила воздушных перевозок пассажиров, багажа, грузов и требования к обслуживанию пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей»;
120. Приказ Министерства транспорта РФ от 19.12.2013 № 473 «Об утверждении правил перевозок пассажиров, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом»;
121. Закон Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения в Костромской области»;
122. Закон Костромской области от 05.05.2012 № 223-5-ЗКО «О порядке перемещения задержанных транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, и возврата транспортных средств» (статья 7 часть 5);
123. Закон Костромской области от 27.10. 2014 № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в костромской области»;
124. Постановление администрация Костромской области от 11.12.2014 № 493-а «О порядке утверждения тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области»
125. Постановление администрации Костромской области от 12.12.2014 № 512-а «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Костромской области»;
126. Постановление администрации Костромской области от 15.01.2016 № 8-а «Об определении уполномоченных исполнительных органов государственной власти Костромской области в области обращения с отходами производства и потребления»;
127. Постановление администрации Костромской области от 22.04.2016 № 136-а «О порядках утверждения, изменения и введения в действие предельных максимальных тарифов на перевозки пассажиров и багажа на территории Костромской области»;
128. Постановление администрации Костромской области от 13.08.2016 № 321-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам в 2016 году»;
129. Постановление администрации Костромской области от 31.03.2017 № 128-а «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета газоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по реализации сжиженного газа населению Костромской области по регулируемым ценам в 2017-2019 годах»;
130. Постановление департамент топливно-энергетического комплекса и тарифной политики Костромской области от 20.08.2010 № 10/135 «Об утверждении порядка по установлению наценок на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при образовательных учреждениях Костромской области»
131. Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 23.01.2015 № 15/04 «Об утверждении тарифов на социальные услуги на основании подушевых нормативов финансирования социальных услуг в Костромской области»;
132. Постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 26.01.2015 № 15/06 «Об утверждении порядка опубликования информации, подлежащей раскрытию на официальном сайте в сети Интернет департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области» (вместе с «Правилами заполнения форм предоставления информации, подлежащей раскрытию, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями», «Сводным перечнем электронных шаблонов для предоставления информации, подлежащей раскрытию, организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и водоотведение», «Правилами заполнения форм предоставления информации, подлежащей раскрытию, организациями коммунального комплекса»);
133. Постановление Департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2015 № 15/614 «Об утверждении обязательных требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности на территории Костромской области» (вместе с «Перечнем целевых и прочих показателей энергосбережения и повышения энергетической эффективности для реализации программных мероприятий», «Перечнем мероприятий Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»);
134. Постановление департамента финансов Костромской области от 27.01.2017 № 2 «Об утверждении типовых форм соглашений о представлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;
135. Приказ департамента социальной защиты населения, опеки и попечительства Костромской области от 07.08.2014 № 448/а «Об утверждении размера платы за предоставление социальных услуг в организациях социального обслуживания, находящихся в ведении Костромской области, и порядка ее взимания»;
136. Приказ департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области 22.12.2016 № 576 «Об утверждении территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Костромской области»;
137. Постановление администрации города Костромы от 19.08.2014 № 2240 «Об утверждении норм накопления (образования) твердых бытовых отходов и крупногабаритного мусора на одного человека в год в жилищном фонде на территории города Костромы».

Анализ указанных нормативно-правовых актов показывает, что обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля отражены с достаточной степенью доступности, возможности их исполнения и контроля.

В рамках мониторинга законодательства признаков коррупциогенности не выявлено. раскрытия информации вводятся в заблуждение при исполнении

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства в области тарифного регулирования, утвержден приказом от 27.09.2017 № 09 и размещен на официальном сайте департамента [http://tariff44.ru/co№trol/actteb/i№dex.aspx](http://tariff44.ru/control/actteb/index.aspx).

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

1. **Сведения об организационной структуре и системе управления департамента**

Департамент является исполнительным органом государственной власти Костромской области в области государственного регулирования цен (тарифов).

Департамент создан с целью реализации государственной политики в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В соответствии с постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 425-а департамент государственного регулирования цен и тарифов определен уполномоченным исполнительным органом государственной власти по осуществлению регионального государственного контроля (надзора).

Структура департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области утверждена постановлением губернатора Костромской области от 31.07.2012 № 169.

Штатная численность департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области по состоянию на 31.12.2017 составляет 36 единиц, в том числе государственных гражданских служащих - 33 единицы.

Функции по государственному надзору в сфере государственного регулирования тарифов в департаменте закреплены за структурным подразделением – отделом финансов, проверок и контроля, штатная численность которого по состоянию на 31.12.2017 года 8 человек, из них выполняют контрольно-надзорные функции 5 человек.

При исполнении контрольно-надзорной функции по соблюдению порядка ценообразования на лекарственные средства, продукцию (товары) в предприятиях общественного питания при образовательных учреждениях, перевозки пассажиров общественным транспортом привлекаются специалисты отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности. При исполнении контрольно-надзорной деятельности в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утилизации ТКО, электроснабжения, газоснабжения привлекаются специалисты соответствующих отделов, курирующих данные отрасли.

1. **Перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций**

В соответствии с постановлениями администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», от 22.10.2013 № 425-а «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Костромской области и о внесении изменений в постановление администрации Костромской области от 09.12.2011 № 485-а», департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области наделен следующими видами регионального государственного контроля (надзора):

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части обоснованности установления, изменения и применения цен (тарифов);
2. Государственный контроль (надзор) в области регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в части соблюдения стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями;
3. Контроль за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, которые утверждаются в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), в том числе за достижением этими организациями плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности объектов теплоснабжения в результате реализации мероприятий таких программ;
4. Региональный государственный контроль (надзор) за регулируемыми государством ценами (тарифами) в электроэнергетике в части обоснованности величины цен (тарифов) и правильности применения цен (тарифов), регулируемых Департаментом ГРЦ и Т КО, использования инвестиционных ресурсов, включаемых в регулируемые указанным органом цены (тарифы), применения территориальными сетевыми организациями платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих величину этой платы, а также соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков;
5. Региональный государственный контроль (надзор) за применением регулируемых Департаментом ГРЦ и Т КО цен (тарифов) на электрическую энергию;
6. Контроль за реализацией субъектами электроэнергетики их инвестиционных программ, утвержденных Департаментом ТЭК и ЖКХ Костромской области;
7. Контроль за целевым использованием финансовых средств, полученных в результате введения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями;
8. Контроль за выполнением инвестиционных программ, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий инвестиционных программ плановых значений показателей надежности, качества и энергетической эффективности объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения в течение срока реализации инвестиционных программ;
9. Контроль за выполнением производственных программ в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе за достижением в результате реализации мероприятий производственных программ плановых значений показателей надежности, качества, энергетической эффективности;
10. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий в рамках компетенции Департамента ГРЦ и Т КО;
11. Региональный государственный контроль (надзор) в сферах естественных монополий в части соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, в том числе контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по транспортировке газа по распределительным сетям, расположенным в пределах Костромской области;
12. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, в том числе требований к соблюдению стандартов раскрытия информации организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, а также органами местного самоуправления муниципальных образований Костромской области, осуществляющими переданные им полномочия в области регулирования тарифов;
13. Региональный государственный контроль (надзор) в области регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе в части соблюдения стандартов раскрытия информации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;
14. Контроль за реализацией территориальными сетевыми организациями их инвестиционных программ, согласованных Департаментом ТЭК и ЖКХ Костромской области и утвержденных федеральными органами исполнительной власти;
15. Контроль за соблюдением установленных предельных размеров платы за проведение технического осмотра транспортных средств, расходов на оформление дубликата талона технического осмотра;
16. Контроль за соблюдением организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, в случае если цены (тарифы) на товары и услуги таких организаций подлежат установлению Департаментом ГРЦ и Т КО, требований о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и требований к этим программам, устанавливаемых департаментом ГРЦ и Т КО, применительно к регулируемым видам деятельности указанных организаций;
17. Региональный государственный надзор за применением подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством Российской Федерации:
18. за розничными ценами на природный и сжиженный газ, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств);
19. за предельными максимальными тарифами на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (кроме тарифов на перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах одного сельского поселения, в границах двух и более поселений, находящихся в границах одного муниципального района) в границах Костромской области;
20. за тарифами на железнодорожные перевозки пассажиров в пригородном сообщении;
21. за предельными максимальными тарифами на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в границах Костромской области;
22. за предельными максимальными тарифами перевозки пассажиров и багажа на местных воздушных линиях и речным транспортом в местном, пригородном сообщении и на переправах на территории Костромской области;
23. за тарифами на транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта;
24. за ценами (тарифами) на топливо печное, бытовое и керосин, реализуемые гражданам, управляющим организациям, товариществам собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным или иным специализированным потребительским кооперативам, созданным в целях удовлетворения потребностей граждан в жилье;
25. за применением установленных предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам, установленным производителями лекарственных препаратов, на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов;
26. за наценками на продукцию (товары), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных школах, профтехучилищах, средних специальных и высших учебных заведениях;
27. за размерами платежей, взимаемых государственной инспекцией по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Костромской области;
28. за предельными ценами (тарифами) на социальные услуги, входящие в Перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг, по видам социальных услуг и формам социального обслуживания, утвержденный Законом Костромской области от 27 октября 2014 года № 575-5-ЗКО «О социальном обслуживании граждан в Костромской области»;
29. за ставками на работы по технической инвентаризации жилищного фонда, выполняемые организациями технической инвентаризации на территории Костромской области;
30. за правильностью применения установленных минимальных цен на водку, ликеро-водочную и другую алкогольную продукцию крепостью свыше 28 процентов;
31. за предельными максимальными тарифами на перевозки по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом, в случае если начальный остановочный пункт по данному маршруту расположен в границах Костромской области;
32. за применением тарифов на перемещение и хранение транспортного средства, задержанного в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
33. **Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций**
34. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
35. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ);
36. Постановление Правительства РФ от 10.12.2008 № 950 «Об участии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в осуществлении государственного регулирования и контроля деятельности субъектов естественных монополий и о пределах такого регулирования и контроля»;
37. Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
38. Постановление Правительства РФ от 28.09.2010 № 764 «Об утверждении Правил осуществления контроля за соблюдением субъектами естественных монополий стандартов раскрытия информации»;
39. Постановление Правительства РФ от 25.04.2011 № 318 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;
40. Постановление Правительства РФ от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов)»);
41. Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 № 641 «Об инвестиционных и производственных программах организаций, осуществляющих деятельность в сфере водоснабжения и водоотведения» (вместе с «Правилами разработки, согласования, утверждения и корректировки инвестиционных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение», «Правилами разработки, утверждения и корректировки производственных программ организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение»);
42. Постановление Правительства РФ от 06.05.2015 № 434 «О региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов» (вместе с «Положением о региональном государственном контроле за применением цен на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»);
43. Приказ Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр «Об утверждении порядка осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике)»;
44. Положение о Департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области, утвержденным постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а;
45. Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области регулируемых государством цен (тарифов) департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области на территории Костромской области, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 22.10.2013 № 426-а;
46. Порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, утвержденный постановлением администрации Костромской области от 22.09.2015 № 323-а;
47. Административный [регламент](consultantplus://offline/ref=A5F33A9E4BB79E5CE73F183EEF0E11E72206597810252E00388F76783A696554D0586805893861EDD47B55v4b2M) исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением установленного порядка ценообразования и (или) применением регулируемых цен (тарифов, расценок, ставок, платы и тому подобного), а также за соблюдением стандартов раскрытия информации, утвержденный постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 06.02.2015 № 15/08;
48. Административный регламент исполнения департаментом государственного регулирования цен и тарифов Костромской области государственной функции по осуществлению систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности в области регулирования тарифов, утвержденный постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 22.09.2017 № 17/167.
49. **Информация о взаимодействии департамента при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия**.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона РФ № 294-ФЗ при выполнении контрольных функций департамент взаимодействует с другими органами государственного контроля (прокуратурой Костромской области, департаментом экономического развития Костромской области, департаментом здравоохранения Костромской области, ГЖИ Костромской области, управлением Росздравнадзора по Костромской области, управлением Роспотребнадзора по Костромской области, органами местного самоуправления Костромской области, и др. структурами)

При исполнении контрольных функций департамент осуществляет взаимодействие с Прокуратурой Костромской области по вопросу согласования плана проверок, рассмотрение возбужденных органами прокуратуры дел об административных правонарушениях, а также с другими органами государственного контроля, муниципального контроля с целью согласования дат проведения совместных проверок юридических лиц во исполнение требований Федерального закона № 294-ФЗ.

В 2017 году проведено 31 проверка совместно с другими органами государственного (муниципального) контроля (надзора).

В 2017 году проведены мероприятия по подключению к единой информационной системе межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ), с помощью которой будут запрашиваться документы необходимые для проведения плановых и внеплановых проверок, находящиеся в распоряжение в других органах власти.

1. **Сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля подведомственными органам государственной власти и органами местного самоуправления, организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль**

Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области не имеет подведомственных органов.

1. **сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок.**

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», постановления Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю», постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.11.2014 № 14/329 «Об аттестации экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю в сфере государственного регулирования цен и тарифов на территории Костромской области» утверждены:

- положение о комиссии по аттестации экспертов и порядке проведения квалификационного экзамена экспертов;

- перечень видов экспертиз;

- правила формирования и ведения реестра экспертов;

- критерии аттестации экспертов;

- форма заявления об аттестации эксперта.

Заявлений по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области не поступало.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. **Сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля**

таблица №1

|  |  |
| --- | --- |
|  | факт |
| Объем финансовых средств, выделяемых в 2017 году из бюджетов всех уровней на осуществление государственного контроля, тыс. руб., | 2169,7 |
| в т. ч. 1 полугодие 2017 года | 1134 |
| 2 полугодие 2017 года | 1035,7 |

1. **Данные о штатной численности работников департамента, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности**

Штатная численность отдела финансов, проверок и контроля, исполняющего функции по осуществлению государственного контроля - 8 человек, из них выполняют контрольно-надзорные функции только 5 человек.

1. **Сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации**

Все сотрудники, выполняющие контрольно-надзорные функции, соответствуют квалификационным требованиям, предъявляемым к занимаемым ими должностям государственной гражданской службы.

Один сотрудник прошел повышение квалификации в Институте дополнительного профессионального образования Костромского государственного университета по дополнительной профессиональной программе «Повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти».

1. **Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю**

Средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю в отношении юридических и индивидуальных предпринимателей составила:

* 11,2 проверок, в том числе 9 плановых и 2 внеплановых проверок,
* 42 организации по наблюдению и анализу информации за соблюдением подконтрольными субъектами стандартов раскрытия информации,
* 8 протоколов об административных правонарушениях,
* 8,4 предписаний об устранении нарушений законодательства.

Средняя нагрузка на специалиста юридического отдела по подготовке постановлений об административных правонарушениях составила – 14 постановлений.

1. **Численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю**

В ходе выполнения контрольных мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

1. **Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля по соответствующим сферам деятельности.**

В 2017 году специалистами департамента государственного регулирования цен и тарифов проведено 80 проверок соблюдения требований законодательства в области государственного регулирования цен и тарифов.

Из них 45 проверок проведены в соответствии с утвержденным планом, который согласован с органами прокуратуры и размещен на официальном сайте департамента.

Остальные проверки проводились во внеплановом порядке:

- 16 проверок по обращению органов прокуратуры (в основном рассматривались вопросы правильности применения тарифов поставщиками коммунальных ресурсов);

- 11 проверок по контролю за исполнением предприятиями предписаний об устранении нарушений законодательства, выявленных в ходе плановых проверок;

- 8 проверок проведены совместно с органами прокуратуры Костромской области, в которых специалисты департамента привлекались в качестве экспертов.

План проверок индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на 2017 год, утвержденный приказом департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 12.12.2016 № 56-П и согласованный с прокуратурой Костромской области, по итогам 2017 года выполнен.

Четыре хозяйствующих субъекта в 2017 году были исключены из плана проверок по причине прекращения регулируемой деятельности.

Результаты плановых и внеплановых проверок за отчетный период приведены в таблице №2.

таблица №2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 полугодие 2016 года | 2016 год | 1 полугодие 2017 года | 2017 год |
| Количество проведенных проверок, ед, всего: | 25 | 50 | 24 | 56 |
| из них:  - плановых проверок | 25 | 47 | 22 | 45 |
| - внеплановых проверок по контролю за исполнением предписания выданных после проверки | 0 | 3 | 2 | 11 |

1. **Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю.**

В ходе выполнения контрольных мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

1. **Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера**

В ходе контрольных мероприятий по контролю случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

1. **Сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений.**

Результаты плановых и внеплановых проверок за отчетный период приведены в таблице №3.

таблица №3

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1 полугодие 2016 года | 2016 год | 1 полугодие 2017 года | 2017 год |
| По результатам плановых проверок выдано предписаний об устранении нарушений законодательства | 12 | 21 | 3 | 12 |
| Количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения | 14 | 23 | 3 | 14 |
| Выявлено правонарушений | 20 | 29 | 3 | 15 |
| Количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях, всего | 12 | 23 | 3 | 13 |
| Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок | 4 | 24 | 4 | 20 |
| Общая сумма наложенных штрафов, тыс.руб. | 155 | 698,6 | 75 | 565 |

Кроме проверочных мероприятий в постоянном режиме проводится надзор за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации в отношении организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

По результатам мониторинга в 2017 году выдано 30 предписаний об устранении нарушений, из них 16 не исполнены, по 2 предписаниям срок исполнения наступает в 2018 году.

За неисполнение предписаний к административной ответственности привлечены 2 должностных и 7 юридических лиц предприятий. В отношении остальных нарушителей административные дела будут рассмотрены в 2018 году.

Общая сумма наложенных штрафов по надзору за соблюдением стандартов раскрытия информации в форме систематического наблюдения и анализа информации за 2017 год составила 700,0 тыс. руб.

В 2017 году также проводились контрольные мероприятия в области энергосбережения в части предоставления субъектами контроля программ энергосбережения. За непредставление информации о программах к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо. (Штраф 3 тыс. руб.)

Обращения граждан помогают выявить нарушения действующего законодательства в сфере тарифного регулирования.

Так, по обращению жителя города Костромы была проведена совместная проверка с органами прокуратуры города Костромы в отношении индивидуального предпринимателя Борисовой Ирины Владиславовны.

В ходе проверки в аптечном пункте «Зворыкинский» выявлено завышение розничных надбавок на лекарственные препараты. В результате применения завышенных предельных розничных надбавок на лекарственные препараты, включенные в перечень ЖНВЛП, излишне полученная выручка составила - 519,05 руб.

Индивидуальный предприниматель привлечен к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ с наложением штрафа в размере 25,0 тыс. руб.

Излишне полученная выручка была возвращена гражданину.

В 2017 году проведено 8 проверок совместно с органами прокуратуры Костромской области по соблюдению порядка ценообразования на продукты детского питания и лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно-важных препаратов, законодательства в сфере теплоснабжения.

В ходе проверок, проведенных в аптечных пунктах ООО «Парацельс», «Зворыкинский» индивидуального предпринимателя Борисовой Ирины Владиславовны, «Долголетие» индивидуального предпринимателя Самариной Елены Игоревны, выявлены завышения розничных надбавок на лекарственные препараты, включенных в перечень ЖНВЛП.

Должностные и юридические лица ООО «Парацельс», ИП Борисова И.В. привлечены в административной ответственности. В отношении индивидуального предпринимателя Самариной И.И. будут приняты меры прокурорского реагирования.

В ходе проведенной проверки в отношении ООО «Теплоэнергетическая компания», осуществляющего услуги по теплоснабжению на территории г.о.г. Галич, установлено, что предприятием не выполняются запланированные мероприятия в рамках концессионного соглашения; не осуществляются перерасчеты договорных объемов с учетом фактической температуры наружного воздуха. Субъект проверки производил закупку топлива (угля) и другого оборудования без проведения конкурсных процедур. В отношении субъекта проверки будут приняты меры прокурорского реагирования.

Кроме того, были проведены выездные контрольные мероприятия в отношении объектов электросетевого хозяйства субъектов электроэнергетики с целью определения участия данного имущества в оказании услуг по передаче электрической энергии. По результатам данной проверки в ООО «Промэнергосети» выявлен ряд нарушений. В рамках тарифного регулирования данной сетевой организацией были заявлены объекты, которые находились в неудовлетворительном состоянии и с их помощью не оказывались услуги по передаче электроэнергии.

Нарушения законодательства выявлены также в ходе рассмотрения материалов, поступивших от прокуратуры Костромской области.

По материалам прокуратуры г. Костромы, Нейской межрайонной прокуратуры было рассмотрено 6 административных дел по ч. 2 ст. 14.6. КоАП РФ (применение тарифа, не утвержденного нормативным правовым актом).

ООО «Неяводоканал», ГКФХ Румянцев П.Р., ООО «Возрождение» привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

За повторное правонарушение должностное лицо ООО «Неяводоканал» привлечено к административной ответственности с наложением штрафа в размере 50 тыс.руб.

По результатам проверок, проведенных в 2017 году, в 55 организациях выявлено 74 случая нарушений тарифного законодательства, возбуждено 40 дел об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 15 должностных и 20 юридических лиц. Выдано 42 предписания.

Сумма наложенных штрафов за 2017 год составила 1243,1 тыс. руб.

По несвоевременно оплаченным штрафам материалы переданы в службу судебных приставов.

1. **Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.**

Департаментом в постоянном режиме проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны.

Консультационно – разъяснительная работа с регулируемыми организациями по соблюдению требований законодательства в сферах тарифного регулирования и стандартов раскрытия информации проводилась в форме семинаров, консультаций, публикаций пресс-релизов о выявленных нарушениях в ходе проверок.

В ноябре месяце проведены первые публичные обсуждения правоприменительной практики, на которых были даны разъяснения по нарушениям тарифного законодательства.

Департамент принимает участие в подготовке публикаций для информационно – аналитического журнала «Энергетика и ЖКХ», в котором освещаются актуальные вопросы в регулируемых сферах деятельности.

В 2017 году проведено 2 заседания Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области. Рассмотрено 4 предприятия.

1. Рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности МУП «Шарьинская ТЭЦ» за 2016 год и перспективы модернизации путем передачи имущества предприятия в концессию.

МУП «Шарьинская ТЭЦ» рекомендовано проводить претензионно-исковую работу по снижению дебиторской задолженности, мероприятия по снижению технологических потерь в тепловых сетях, обеспечить выполнение планов по реконструкции и модернизации тепловых сетей.

2. Рассмотрены результаты финансово-хозяйственной деятельности МУП г.Костромы «Городские сети» за 2016 год и план на 2017 год.

МУП города Костромы «Городские сети» рекомендовано в целях снижения технологических потерь в тепловых сетях, обеспечить выполнение мероприятий по реконструкции и модернизации тепловых сетей, предусмотренных инвестиционной и ремонтной программами на 2017 год.

3. Подведены итоги работы ООО «Костромагазресурс» по реализации сжиженного газа населению Костромской области за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

ООО «Костромагазресурс» рекомендовано принять меры по оптимизации затрат при осуществлении деятельности по реализации сжиженного газа населению Костромской области от групповых резервуарных установок.

Главам муниципальных образований рекомендовано проводить информационно - разъяснительную работу с населением по вопросам качества и безопасности использования в быту сжиженного газа в баллонах.

4. Рассмотрен вопрос о реализации программы газификации за счет средств специальной надбавки к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям АО «Газпром газораспределение Кострома» за 2016 год и 9 месяцев 2017 года.

АО «Газпром газораспределение Кострома» рекомендовано до конца текущего года обеспечить завершение проектно-изыскательских и строительно-монтажных работ по объектам, запланированным на 2017 год, также рассмотреть вопрос возможности подключения объектов капитального строительства к газораспределительным сетям, не нарушая нормативных сроков в соответствии с законодательством.

Информация о деятельности Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при губернаторе Костромской области размещается на официальных сайтах администрации Костромской области и департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области.

1. **Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля).**

Четыре юридических лица и три должностных лица, получивших штрафные санкции, реализовали свое право на обращение в судебные органы для обжалования и отмены, принятых департаментом решений о привлечении к административной ответственности.

Все обжалуемые постановления департамента признаны законными и обоснованными.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Показатели эффективности государственного контроля (надзора) приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель | Ед.  изм | I полугодие  2017 | II полугодие  2017 | Итого за 2017 год | Итого за 2016 год | В процентах к году, предшествующему отчетному году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) | % | 95\* | 88\* | 92\* | 96 | 96 |
|  | \* Количество не проведенных проверок связано с прекращением организациями, включенными в План проверок, регулируемой департаментом деятельности. | | | | | | |
| 2 | доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю | % | 2,7 | 2,8 | 5,5 | 3,4 | 153\*\* |
|  | \*\*Скорректирован перечень подконтрольных субъектов | | | | | | |
| 6 | среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя | Ед. | 1,1 | 1,39 | 1,2\*\*\* | 1 | 120\*\*\* |
|  | \*\*\* в 2017 году проводились внеплановые проверки по исполнению предписаний, в 2016 году такие проверки не проводились.  В 2016 году проводились внеплановые проверки по обращениям граждан, которые в 2017 году не проводились. | | | | | | |
| 7 | доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) | % | 8,3 | 28,1 | 19,6 | 6 | 327\*\*\* |
| 8 | доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | % | 0 | 18,2 | 14,3 | 0 | 0 |
| 9 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 | доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | % | 12,5 | 34,3 | 25 | 46 | 54,3 |
| 12 | доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | % | 100 | 92,8 | 92,8 | 100 | 92,8 |
| 13 | доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | % | 66,7 | 80 | 76,9 | 100 | 76,9\*\*\*\* |
|  | \*\*\*\* Учтены административные штрафы и не учтены устные замечания, выносимые в соответствии со ст.2.9 КоАП РФ, которые в соответствии со ст.3.2 КоАП РФ к видам административных наказаний не относятся | | | | | | |
| 14 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16 | количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | Ед. | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) | % | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов | % | 143,3 | 20,1 | 36,5 | 64,0 | 57 |
| 19 | Средний размер наложенного административного штрафа,  в том числе:  - на должностных лиц –  -на юридических лиц - | тыс. руб. | 37,5  25,0  50,0 | 49,0  17,0  80,0 | 47,1  18,3  75,0 | 31,7  5,0  38,4 | 148,6  370,0  195,3 |
| 20 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) | % | 0 | 0 | 0 |  |  |

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

1. **выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности**

По итогам 2017 года план проверок выполнен на 92 процентов. Основной причиной невыполнения плана является отсутствие у субъекта проверки регулируемой деятельности.

В 2018 году планируется провести 38 проверок.

Планируемые на 2018 год показатели эффективности государственного контроля (надзора) и их значения: выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 100 %.

1. **предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности**
2. Предусмотреть возможность осуществления государственного (муниципального) контроля в области транспортного обслуживания в форме контрольной закупки

Наделение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов полномочиями на осуществление контрольной закупки товаров (услуг) позволит более качественно сформировать доказательную базу при привлечении субъекта проверки к административной ответственности по статье 14.6 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 26.2 КоАП РФ доказательствами по делу об административном правонарушении являются любые фактические данные, на основании которых судья, орган, должностное лицо, в производстве которых находится дело, устанавливают наличие или отсутствие события административного правонарушения, виновность лица, привлекаемого к административной ответственности, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения дела.

Таким образом, наличие акта контрольной закупки будет являться основным неоспоримым доказательством, совершенного административного правонарушения.

1. Департамент предлагает увеличить исчисление сроков давности привлечения (статья 4.5. КоАП) к административной ответственности за нарушение порядка ценообразования до 3-х лет.

В ходе плановых проверок в области ценообразования проверяются документы предприятия за предшествующий период регулирования, который преимущественно составляет 12 - 36 месяцев от даты контрольных мероприятий.

В случае выявления нарушений по истечению срока давности, который составляет один год, предприятие не может быть привлечен к административной ответственности.

Исчисление сроков давности привлечения к административной ответственности со дня оформления результатов проверки позволит органам исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов повысить качество и результативность проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении субъектов проверки, а также увеличить проверяемые периоды до 3-х лет.

1. Увеличение перечня документов, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного взаимодействия.

Частью 11 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что при проведении документарной проверки орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля не вправе требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения и документы, которые могут быть получены от иных органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля.

При проведении проверок по соблюдению порядка ценообразования необходимы документы (статистическая отчетность), находящиеся в распоряжении Костромастат:

Форма федерального статистического наблюдения № 23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии»;

Форма федерального статистического наблюдения № 6-ТП «Сведения о производстве тепловой и электрической энергии объектами генерации (электростанциями)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 46-ТЭ «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей»;

Форма федерального статистического наблюдения № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1-ТЕП «Сведения о снабжении теплоэнергией»;

Форма федерального статистического наблюдения № 11-ТЭР «Сведения об использовании топлива, теплоэнергии и электроэнергии на производство отдельных видов продукции, работ (услуг)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- канализация «Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»;

Форма федерального статистического наблюдения № 46-ЭЭ (передача) «Сведения о полезном отпуске (продаже) электрической энергии и мощности отдельным категориям потребителей»;

Форма федерального статистического наблюдения № 65- автотранс «Сведения о деятельности пассажирского автомобильного транспорта»;

Форма федерального статистического наблюдения № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации»;

Форма федерального статистического наблюдения № 1- автотранс «Сведения о работе пассажирского автомобильного транспорта».

В Перечне документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля (надзора) при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация, утвержденных распоряжением Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р, вышеназванная статистическая отчетность отсутствует.

В ходе проведения проверок департамент получил отказ от Костромастат на получение статистической отчетности ввиду того, что данные документы отсутствуют в перечне, запрашиваемом в рамках межведомственного взаимодействия.

При этом субъект контроля тоже отказал в представлении документов, ссылаясь на норму части 11 статьи 11 Федерального закона № 294-ФЗ.

1. Внести изменения в статью 19.8.1 КоАП с целью устранения существующих пробелов и противоречий в части административной ответственности за нарушение государственной политики в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно статье 19.8.1 КоАП РФ ответственность за нарушение установленных стандартов раскрытия информации о регулируемой деятельности может быть вменена в вину лишь субъектам естественных монополий и (или) организациям коммунального комплекса.

В соответствии с пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» теплоснабжающие организации, теплосетевые организации, органы регулирования обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, органами регулирования.

Согласно пункта 1 статья 34 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» организации, осуществляющие горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, органы регулирования тарифов обязаны раскрывать информацию в соответствии с утвержденными Правительством Российской Федерации стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения.

В соответствии c частями 1, 2 статьи 24.11. Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» информация о регулируемых видах деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами подлежит раскрытию в соответствии со стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Понятие «организации коммунального комплекса - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения электро-, тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов» утратило силу в связи с истечением срока действия Федерального закона от 30 декабря 2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса». Теплоснабжающие организации не относятся ни к числу субъектов естественных монополий, ни к организациям коммунального комплекса.

1. В целях соблюдения принципа равенства перед законом часть 2 статьи 4.1.1 «Замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением» Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее – КоАП) необходимо дополнить статьей 9.15. «Нарушение стандартов раскрытия информации субъектами оптового рынка электрической энергии и мощности, розничных рынков электрической энергии».

За несоблюдение субъектами электроэнергетики Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24, предусмотрена административная ответственность статьей 9.15 КоАП.

При этом за несоблюдение стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, осуществляющих деятельность в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, предусмотрена ответственность статьей 19.8.1 КоАП, которая входит в перечень статей части 2 статьи 4.1.1. КоАП.

1. Внести изменения в часть 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ в части включения в перечень видов деятельности в сферах теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки должны проводиться с определенной периодичностью.

Частью 9 статьи 9 Федерального закона № 294-ФЗ установлено, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования, в социальной сфере, в сфере теплоснабжения, в сфере электроэнергетики, в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, плановые проверки могут проводиться два и более раза в три года. Перечень таких видов деятельности и периодичность их плановых проверок устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Вместе с тем до настоящего времени Правительством Российской Федерации не установлен перечень видов деятельности в сферах теплоснабжения, электроэнергетики, энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки должны проводиться с определенной периодичностью.

Постановлением Правительства РФ от 23.11.2009 № 944 утвержден только перечень видов деятельности в сфере здравоохранения, сфере образования и социальной сфере, осуществляемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых плановые проверки проводятся с установленной периодичностью.

Предлагаем также включить в данный перечень субъектов естественных монополий, организации, осуществляющие холодное, горячее водоснабжение и (или) водоотведение с использованием централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, ввиду того, что имеют социально значимые виды деятельности.

1. Предусмотреть Федеральным законом № 294-ФЗ полномочия органов контроля, позволяющие в целях оценки достоверности представляемых субъектами проверок документов запрашивать, истребовать необходимые документы (информацию) у контрагентов проверяемых юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, т.е. проведение встречной проверки.
2. Предусмотреть Федеральным законом № 294-ФЗ составление акта о невозможности проведения проверки при проведении документарной проверки. Такая норма предусмотрена только при проведении выездных проверок.

В соответствии с частью 7 статьи 12 Федеральным законом № 294-ФЗ в случае, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с отсутствием субъекта контроля, либо в связи с фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, либо в связи с иными действиями (бездействием), повлекшими невозможность проведения проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля составляет акт о невозможности проведения соответствующей проверки с указанием причин невозможности ее проведения.

В ходе проведения документарных проверках выявлен факт того, что предприятие по данным единого государственного реестра юридических лиц не ликвидировано, а находится в процессе реорганизации в форме присоединения к нему других юридических лиц, при этом не осуществляет деятельность. По адресу, указанному в едином реестре, отсутствует, заказное письмо с уведомлением вернулось обратно.

1. Порядок осуществления контроля за выполнением инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения (за исключением таких программ, утверждаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике), утвержденный приказом Минстроя России от 07.11.2014 № 689/пр, содержит два четвертых пункта. Рекомендуем привести в соответствии с требованиями последовательность нумерации пунктов.
2. Для устранения нарушений сроков внесения информации о дате выполнения предписания в ФГИС «Единый реестр проверок» предлагаем внести изменения в пункт 20 Правил формирования и ведения единого реестра проверок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.04.2015 № 415, по следующим основаниям.

В случае выявления нарушений законодательства в ходе плановых документарных проверок в адрес субъектов контроля направляется акт проверки с предписанием об устранений нарушений заказным письмом с уведомлением. При этом в предписании указывается срок его исполнения в днях с момента его получения.

Таким образом, на момент внесения информации в ФГИС «Единый реестр проверок» о результатах проверки и выявленных нарушения орган контроля не имеет возможности указать срок исполнения предписания потому, что нет данных о дате получения заказного письма с уведомлением.

1. **иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности.**
2. Предлагаем расширить форму отчетности № 1 - контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого надзора, утвержденный постановлением Правительства РФ от 05.04.2010 № 215, ввиду того, что в настоящее время отражаются только сведения о проведенных контрольных органом плановых и внеплановых проверках.

Однако согласно статьи 2 Федерального закона № 294-ФЗ государственный контроль (надзор) осуществляется не только посредством проверок, но и посредством систематического наблюдения и анализа состояния исполнения обязательных требований при осуществлении деятельности юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в ходе которых при выявлении нарушений выдаются предписания, а при выявлении нарушений, являющихся административными правонарушениями, на основании ст.28.1 КоАП РФ возбуждаются административные дела.

Таким образом, сведения, предусмотренные Докладом и формой № 1- контроль, не охватывают все виды и результаты государственного контроля, вследствие чего не позволяют в полной мере оценить деятельность государственного органа по осуществлению государственного контроля (надзора) и сделать вывод об эффективности указанного контроля.

1. Ввиду затратных мероприятий по обеспечению технической возможности получения информации об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики, которые утверждаются ИОГВ, и небольшого количества территориальных сетевых организаций в регионе, предусмотреть в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 16.02.2015 № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией» (подключения региональных информационных систем уполномоченных ИОГВ в сфере электроэнергетики к подсистеме ЕПГУ «Конвертер услуг») возможность передачи данной информации по имеющимся каналам взаимодействия.
2. В процессе осуществления контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами электроэнергетики выявлены противоречия в законодательстве.

3.1) Считаем целесообразным подпункт «д» пункта 20 Стандартов раскрытия информации признать утратившим силу.

На основании того, что [приказом](consultantplus://offline/ref=52ADDBBC08C37C46C54140DB2CBD6E94713A0DE84DC14F6760BFC7E176025106AEC2BBC46A236CBBR1n2E) ФСТ России от 06.06.2012 г. № 378-э «О признании утратившими силу приказов Федеральной службы по тарифам» отменены Правила определения стоимости электрической энергии (мощности), поставляемой на розничном рынке по регулируемым ценам (тарифам), оплаты отклонений фактических объемов потребления от договорных, а также возмещения расходов в связи с изменением договорного объема потребления электрической энергии, утвержденные приказом ФСТ России от 21.08.2007 г. № 166-э/1, в соответствии с которыми производился расчет нерегулируемой составляющей в ставке покупки потерь электроэнергии и коэффициента бета (доли покупки потерь по регулируемой цене).

3.2) Предлагаем утвердить электронные формы документов и правила их заполнения для опубликования информации об инвестиционных программах (проектах инвестиционных программ), указанной в пункте 20(1) Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты № 24).

3.3) Предлагаем утвердить квартальные и годовые формы отчетов о реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики (сетевых организаций) ввиду их отсутствия.

Формы отчетов о выполнении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 24.03.2010 № 114, не соответствуют формам раскрытия информации об утвержденной инвестиционной программе.

3.4) Предлагаем изменить сроки раскрытия информации для субъектов рынков электрической энергии по предложению о размере цен (тарифов) на очередной период регулирования. Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров для субъектов рынков электрической энергии (пп. «г» п. Стандартов № 24) подлежит раскрытию за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней (п. 10(2) Стандартов № 24).

При раскрытии аналогичной информации в сфере холодного водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, а именно информации о предложении регулируемой организации об установлении тарифов в указанных сферах на очередной период регулирования (п. 26, п. 47 Стандартов раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановление Правительства РФ от 17.01.2013 № 6 (далее – Стандарты № 6), п. 27 Стандартов раскрытия информации теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и органами регулирования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.07.2013 № 570 (далее - Стандарты № 570)), срок раскрытия для регулируемых организаций составляет 10 календарных дней со дня подачи ею заявления об установлении тарифов в указанных сферах деятельности в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. (п. 33,54 Стандартов № 6, п. 33 Стандартов № 570).

Считаем, что информацию по предложению об установлении тарифов наиболее корректно и правильно размещать после подачи заявления в регулирующий орган по аналогии с раскрытием данной информации в сферах теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, так как за 10 дней до подачи заявления информация может существенно изменится.

Приложения

С.А. Покровская

4942 31 16 33