



**ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЦЕН И
ТАРИФОВ КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРОТОКОЛ

заседания правления департамента
государственного регулирования
цен и тарифов Костромской области

от «18» ноября 2022 года

№ 43

г. Кострома

УТВЕРЖДАЮ

Председатель правления
департамента государственного
регулирования цен и тарифов
Костромской области

И.Ю. Солдатова

Присутствовали члены правления:

Директор департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Солдатова И.Ю.
Первый заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Смирнов А.Н.
Заместитель директора департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Чибуров В.С.
Начальник отдела финансов, проверок и контроля департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Покровская С.А.
Заместитель начальника юридического отдела департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Грибанова С.Н.
Консультант отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Мокина Т.А.
Секретарь правления ведущий эксперт департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Волкова О.С.
Представитель управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области	Николаева О.В.

Приглашенные:

Сотрудники департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области:

Главный специалист-эксперт отдела регулирования в теплоэнергетике департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области	Неугодникова Н.Е.
Начальник отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов	Макшанова Т.В.

Костромской области

Заместитель начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области Мухлаева М.В.

Кворум для принятия решения имеется.

Вопрос 1: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 13.11.2018 № 18/320 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую МОУ Россоловская ООШ потребителям Галичского муниципального района, на 2019-2023 годы».

СЛУШАЛИ:

Уполномоченного по делу, главного специалиста-эксперта отдела регулирования в теплоэнергетике Неугодникову Н.Е., сообщившего следующее.

Основанием для корректировки тарифов на тепловую энергию на 2023 год, поставляемую МОУ Россоловская ООШ (далее – регулируемое учреждение) является заявление от 28.04.2022 № О-1456.

Нормативно-правовой базой являются:

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э;
- постановление администрации Костромской области от 31 июля 2012 года № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»;
- прогноз социально-экономического развития РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз).

В рамках полномочий, возложенных на департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», в соответствии с п. 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, на основании заявления регулируемого учреждения принято решение об открытии дела о корректировке тарифов на тепловую энергию, на 2023 год от 28.04.2022 года № 50-Т.

Перечень и величина параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки (далее – НВВ) регулируемого учреждения:

1. Индексная модель на 2023 год.

№	Индексы	2023 год, %
1.	Индекс потребительских цен	6,0
2.	Индекс роста цен на дрова	1,4
3.	Индекс роста цен на электрическую энергию	8,0
4.	Индекс роста цен на водоснабжение, водоотведение	4,0

2. Объемы и расходы на 2023 год.

Основные плановые показатели регулируемого учреждения на 2023 год (по расчету департамента ГРЦ и Т КО) составили:

- произведено тепловой энергии – 454,66 Гкал;
- объем отпуска в сеть – 443,75 Гкал;

- объем потерь тепловой энергии в теплосетях – 81,93 Гкал;
 - полезный отпуск тепловой энергии – 361,82 Гкал.
- Объем необходимой валовой выручки 1119,83 тыс. руб., в том числе:
- топливо на технологические цели – 199,22 тыс. руб.;
 - электрическая энергия – 69,57 тыс. руб.;
 - расходы на сырье и материалы – 31,50 тыс. руб.;
 - затраты на оплату труда с учетом страховых взносов – 720,12 тыс. руб.;
 - расходы на ремонт основных средств – 54,25 тыс. руб.;
 - другие расходы – 45,17 тыс. руб.

Объем полезного отпуска тепловой энергии принят на уровне, ранее утвержденном для регулируемой организации на 2022 год.

Норма удельного расхода топлива принята в размере 238,10 кг/т.у.т. на уровне, ранее утвержденном для регулируемого учреждения в предыдущем периоде регулирования (регулируемым учреждением не представлены утвержденные в установленном законодательством порядке нормативы удельного расхода топлива и потерь тепловой энергии).

Объем электроэнергии принят на основании фактических данных за 2019, 2020, 2021 годы.

Цена на электроэнергию проиндексирована с 01.12.2022 года в соответствии с Прогнозом на 8,0% и составила 8,80 руб./кВт.ч.

Цена дров проиндексирована с 01.12.2022 года в соответствии с Прогнозом на 1,4% и составила 489,51 руб./м3.

Уровень операционных расходов с 01.12.2022 года проиндексирован на 6,0%, в соответствии с Прогнозом, с учетом применения индекса эффективности операционных расходов 1%.

Фонд оплаты труда принят на уровне, ранее утвержденном для регулируемой организации на 2022 год. Принят в размере 553,09 тыс. руб.

Отчисления на социальные нужды с оплаты труда составляют 30,2 % от фонда оплаты труда в соответствии с действующим законодательством и страхованием работников от несчастных случаев.

Расходы на ремонт основных средств, расходы на горюче-смазочные материалы приняты на основании фактических данных за 2021 год. Учтены в размере 62,27 тыс. руб.

Расходы на сырье и материалы, по охране труда и технике безопасности, прочие расходы приняты на уровне, ранее утвержденном для регулируемого учреждения на 2022 год. Приняты в размере 68,65 тыс. руб.

Отчисления на социальные нужды с оплаты труда составляют 30,20% от фонда оплаты труда в соответствии с действующим законодательством и страхованием работников от несчастных случаев.

На основании проведенного анализа технико-экономических показателей по корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую МОУ Россоловская ООШ, потребителям Галичского муниципального района на утверждение Правлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области предлагаются экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию на 2023 год в размере (НДС не облагается):

- с 01.12.2022 по 31.12.2023 года – 3 095,00 руб./Гкал, рост к ноябрю 2022 года составит 3,2%.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 1 Повестки, поддержали предложение единогласно.

Солдатов И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Установить тарифы на тепловую энергию, поставляемую МОУ Россоловская ООШ потребителям Галичского муниципального района, на 2023 год:

Период регулирования	ед. изм.	Население (с НДС)*	Бюджетные и прочие потребители (без НДС)
с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./Гкал	3 095,00	3 095,00

* Тарифы на тепловую энергию, поставляемую МОУ Россоловская ООШ потребителям, налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с пунктом 1 статьей 145 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 13.11.2018 № 18/320 соответствующие изменения.

3. Рекомендуем обратиться регулируемому учреждению в уполномоченный орган (Департамент строительства ЖКХ и ТЭК КО) для утверждения, в установленном законодательством порядке, нормативов удельного расхода топлива и потерь тепловой энергии.

4. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 2: О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 20.12.2018 № 18/574 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую МУП «Тепловик» потребителям Островского муниципального района, на 2019-2023 годы».

СЛУШАЛИ:

Уполномоченного по делу, главного специалиста-эксперта отдела регулирования в теплоэнергетике Неугодникову Н.Е., сообщившего следующее.

Основанием для корректировки тарифов на тепловую энергию на 2023 год, поставляемую МУП «Тепловик» (далее – регулируемое предприятие) является заявление от 29.04.2022 № О-1577.

Нормативно-правовой базой являются:

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;
- методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э;
- постановление администрации Костромской области от 31 июля 2012 года № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области»;
- постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г.

по 31 декабря 2023 г. и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»;

- прогноз социально-экономического развития РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз).

В рамках полномочий, возложенных на департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», в соответствии с п. 52 Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, на основании заявления от регулируемого предприятия принято решение об открытии дела о корректировке тарифов на тепловую энергию, на 2023 год от 29.04.2022 № 79-Т.

Перечень и величина параметров, учтенных при корректировке необходимой валовой выручки (далее – НВВ) регулируемого предприятия:

1. Индексная модель на 2023 год.

№	Индексы	2023 год, %
1.	Индекс потребительских цен	6,0
2.	Индекс роста цен на дрова	1,4
3.	Индекс роста цен на электрическую энергию	8,0
4.	Индекс роста цен на водоснабжение, водоотведение	4,0

2. Объемы отпуска продукции.

Основные плановые показатели регулируемого предприятия, на 2023 год (по расчету департамента ГРЦТ КО) составили:

- произведено тепловой энергии – 10001,68 Гкал;
- объем отпуска в сеть – 9761,64 Гкал;
- объем потерь тепловой энергии в теплосетях – 1874,85 Гкал;
- полезный отпуск тепловой энергии – 7886,79 Гкал.

Объем необходимой валовой выручки (с 01.12.2022 года) – 25505,86 тыс. руб., в том числе:

- топливо на технологические цели – 8810,63 тыс. руб.;
- электрическая энергия – 2743,18 тыс. руб.;
- расходы на холодную воду – 144,50 тыс. руб.;
- расходы на сырье и материалы – 103,08 тыс. руб.;
- затраты на оплату труда с учетом страховых взносов – 11390,20 тыс. руб.;
- ремонт основных средств – 336,53 тыс. руб.;
- расходы на оплату иных работ и услуг – 408,37 тыс. руб.;
- расходы на оплату работ и услуг производственного характера – 259,92 тыс. руб.;
- расходы на обучение персонала – 44,03 тыс. руб.;
- мероприятия по энергосбережению – 204,05 тыс. руб.;
- налог УСНО – 255,06 тыс. руб.;
- другие расходы – 372,34 тыс. руб.;
- нормативный запас топлива – 410,17 тыс. руб.;
- расходы на услуги банков – 23,81 тыс. руб.

Полезный отпуск скорректирован для категории «Население» и категории «Бюджетные потребители» на основании фактических данных с учетом показаний приборов учета тепловой энергии за 2021 год.

Регулируемым предприятием утверждены в установленном законодательством порядке нормативы удельного расхода топлива и потерь тепловой энергии, а также расходы на создание нормативного запаса топлива. Норма удельного расхода топлива составила 261,11 кг у.т./Гкал.

Объем электроэнергии на технологические цели (СН2, НН) и воды на технические нужды принят на уровне, ранее утвержденном для регулируемого предприятия на 2022 год.

Цена на электроэнергию проиндексирована с 01.12.2022 года в соответствии с Прогнозом на 8,0% и составила 8,71 руб./кВт.ч.

Цена на холодную воду принята в соответствии с тарифом для регулируемого предприятия и составила 57,34 руб./м3.

Цена дров принята на основании фактических данных за 2021 год проиндексирована с 01.12.2022 года в соответствии с Прогнозом на 1,4% и составила 969,20 руб./м3.

Цена опилок проиндексирована с 01.12.2022 года в рамках Прогноза и составила 311,10 руб./м3.

Уровень операционных расходов с 01.12.2022 года проиндексирован на 6,0%, в соответствии с Прогнозом, с учетом применения индекса эффективности операционных расходов 1%.

Фонд оплаты труда в целом по регулируемому предприятию проиндексирован в рамках Прогноза и принят в размере 8748,23 тыс. руб.

Затраты на сырье и материалы, ремонт основных средств, услуги производственного характера, коммунальные услуги, услуги связи, обучение персонала, расходы по охране труда и технике безопасности, расходы на горюче-смазочные материалы, на канцелярские товары, почтовые расходы, использование личного автотранспорта, прочие расходы приняты на уровне, ранее утвержденном для регулируемого предприятия на 2022 год. Учтены в размере 1313,13 тыс. руб.

Расходы на информационно консультационные учтены для начисления платы за коммунальные услуги по населению в размере 211,14 тыс. руб.

Расходы на услуги банков приняты на уровне, ранее утвержденном для регулируемого предприятия на 2022 год. Учтены в размере 23,81 тыс. руб.

Расходы на создание нормативного запаса топлива приняты в размере 410,17 тыс. руб.

В соответствии с Постановлением администрации Костромской области от 07.12.2007 № 275-а «О формировании источника по энергосбережению» при корректировке тарифов департаментом учтены затраты на мероприятия по энергосбережению в размере 204,05 тыс. руб.

Отчисления на социальные нужды с оплаты труда составляют 30,20 % от фонда оплаты труда в соответствии с действующим законодательством и страхованием работников от несчастных случаев.

Объектом налогообложения являются (доходы- расходы), налоговая ставка составила 1%.

На основании проведенного анализа технико-экономических показателей по корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую МУП «Тепловик» потребителям Островского муниципального района на утверждение Правлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области предлагаются тарифы на тепловую энергию на 2023 год в размере (НДС не облагается):

- с 01.12.2022 по 31.12.2023 года – 3 234,00 руб./Гкал, рост к ноябрю 2022 года составит 6,6%.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 2 Повестки, поддержали предложение единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Установить тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Тепловик» потребителям Островского муниципального района, на 2023 год:

Период регулирования	ед. изм.	Население (с НДС)*	Бюджетные и прочие потребители (без НДС)
с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./Гкал	3 234,00	3 234,00

* Тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП «Тепловик» потребителям, налогом на добавленную стоимость не облагаются в соответствии с главой 26.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации.

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов от 20.12.2018 № 18/574 соответствующие изменения.

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 3: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2018 № 18/540 «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «Русский хлеб» потребителям городского округа город Кострома, на 2019-2023 годы».

СЛУШАЛИ:

Уполномоченного по делу, главного специалиста-эксперта отдела регулирования в теплоэнергетике Неугодникову Н.Е., сообщившего следующее.

Нормативно-правовой базой являются:

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;

- основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения»;

- методические указания по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденные приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э;

- постановление администрации Костромской области от 31 июля 2012 года № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2022 года № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и внесении изменений в отдельные акты Правительства Российской Федерации»;

- прогноз социально-экономического развития РФ на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Прогноз).

В рамках полномочий, возложенных постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Регламента открытия дел об установлении регулируемых цен (тарифов) и отмене регулирования тарифов в сфере теплоснабжения, утвержденного приказом Федеральной службы по тарифам от 7 июня 2013 года № 163 принято решение об открытии дела о корректировке тарифов на 2023 год от 21.10.2022 № 279-Т.

Перечень и величина параметров, учтенных при расчете необходимой валовой выручки (далее – НВВ) для ООО «Русский хлеб» (далее - регулируемая организация):

1. Индексная модель на 2023 год.

№	Индексы	2023 год, %
1.	Индекс потребительских цен	6,0
2.	Индекс роста цен на природный газ	8,5
3.	Индекс роста цен на электрическую энергию	8,0
4.	Индекс роста цен на водоснабжение, водоотведение	4,0

2. Основные плановые показатели регулируемой организации, на 2023 год (по расчету департамента ГРЦ и Т КО) составили:

- произведено тепловой энергии – 13 283,07 Гкал;
- объем отпуска в сеть – 12 933,12 Гкал;
- объем потерь тепловой энергии в теплосетях – 896,50 Гкал;
- полезный отпуск тепловой энергии – 12 036,62 Гкал.

Объем необходимой валовой выручки (с 01.12.2022 года) – 9376,54 тыс. руб., в том числе:

- расходы на сырье и материалы – 29,11 тыс. руб.;
- топливо на технологические цели – 6962,41 тыс. руб.;
- электрическая энергия – 781,28 тыс. руб.;
- затраты на холодную воду и водоотведение – 4,48 тыс. руб.;
- затраты на оплату труда с учетом страховых взносов – 1592,38 тыс. руб.;
- другие расходы – 6,88 тыс. руб.;

Объем полезного отпуска тепловой энергии принят на уровне, ранее утвержденном для регулируемой организации на 2022 год.

Регулируемой организацией не утверждены в установленном законодательством порядке нормативы удельного расхода топлива и потерь тепловой энергии.

Норма удельного расхода топлива составила 158,00 кг у.т./Гкал.

Объем электроэнергии и воды на технические нужды принят на уровне, ранее утвержденном для регулируемой организации на 2022 год.

Цена на электроэнергию проиндексирована с 01.12.2022 года в рамках Прогноза и составила 6,36 руб./кВт.ч.

Цена на холодную воду принята в соответствии с тарифом для МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» и составила 27,99 руб./м³.

Объем природного газа принят на уровне, ранее утвержденном для регулируемой организации на 2022 год. Цена топлива проиндексирована в рамках Прогноза.

Уровень операционных расходов с 01.12.2022 года проиндексирован на 6,0%, в соответствии с Прогнозом, с учетом применения индекса эффективности операционных расходов 1%.

Фонд оплаты труда принят на уровне, ранее утвержденном для регулируемой организации на 2022 год. Принят в размере 1224,91 тыс. руб.

Расходы на сырье и материалы, другие расходы приняты на уровне, ранее утвержденном для регулируемой организации на 2022 год. Приняты в размере 35,99 тыс. руб.

Отчисления на социальные нужды с оплаты труда составляют 30,2 % от фонда оплаты труда в соответствии с действующим законодательством и страхованием работников

от несчастных случаев. Расходы учтены в размере 367,47 тыс. руб.

На основании проведенного анализа технико-экономических показателей по корректировке тарифов на тепловую энергию, поставляемую ООО «Русский хлеб», потребителям городского округа города Кострома на утверждение Правлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области предлагаются экономически обоснованные тарифы на тепловую энергию на 2023 год в размере (без НДС):

- с 01.12.2022 по 31.12.2023 года – 779,00 руб./Гкал, рост к ноябрю 2022 года составит 7,0%.

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 3 Повестки, поддержали предложение единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Установить тарифы на тепловую энергию, поставляемую ООО «Русский хлеб» потребителям городского округа города Кострома, на 2023 год:

Период регулирования	ед. изм.	Население (с НДС)	Бюджетные и прочие потребители (без НДС)
с 01.12.2022 г.- 31.12.2023 г.	руб./Гкал	934,80	779,00

2. Рекомендуем обратиться регулируемой организации в уполномоченный орган (Департамент строительства ЖКХ и ТЭК КО) для утверждения, в установленном законодательством порядке, нормативов удельного расхода топлива и потерь тепловой энергии).

3. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2018 № 18/540 соответствующие изменения.

4. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 4: «Об утверждении производственной программы МБУ «Строй-Сервис» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2023-2025 годы» СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 3 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) разрабатывается на срок действия тарифов регулируемой организации.

В соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 (далее – Основы ценообразования) предельные тарифы на захоронение ТКО для МБУ «Строй-Сервис» будут утверждены на период 2023-2025 годы.

В связи с чем, срок действия производственной программы МБУ «Строй-Сервис» определен на соответствующий период регулирования 2023-2025 годы.

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с

твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с действующей Территориальной схемой ТКО, образующиеся на территории первой зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО ООО «ЭкоТехноМенеджмент», направляются на автоматизированный мусоросортировочный комплекс в городском округе город Кострома для обработки и обезвреживания. Неутилизируемая часть отходов («хвосты») после обработки на автоматизированном мусоросортировочном комплексе, эксплуатируемого ООО «ЭкоТехноМенеджмент», направляется на захоронение на существующие полигоны ТКО, расположенные в первой зоне деятельности регионального оператора, в соответствии с их проектной мощностью.

На территории первой зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО в соответствии с Территориальной схемой расположены следующие объекты размещения ТКО:

- полигон захоронения ТКО в муниципальном районе город Нерехта и Нерехтский район (полигон «Каменка»);
- полигон промышленных отходов «Холм» в Костромском муниципальном районе.

Свободная мощность полигона «Холм» в Костромском муниципальном районе по состоянию на сентябрь 2021 года исчерпана полностью.

Таким образом, все потоки неутилизируемой части отходов с АМСК будут направляться на полигон захоронения ТКО «Каменка» в муниципальном районе город Нерехта и Нерехтский район, эксплуатируемый МБУ «Строй-Сервис».

За отчетный период регулирования октябрь-декабрь 2021 года у Предприятия сложился фактический объем ТКО, принятый на объекте захоронения в размере 91,47 тыс. куб.

На период регулирования 2023 год в первой зоне деятельности регионального оператора ООО «ЭкоТехноМенеджмент» планируется к размещению 298,52 тыс. куб.м. с учетом данных о фактическом объеме ТКО за последний отчетный период 2021 год и динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «ЭкоТехноМенеджмент» осуществляет с декабря 2018 года, фактический объем ТКО с учетом перехода к новой системе обращения с отходами сложился за 2019-2021 годы.

Таким образом, на период регулирования 2023-2025 годы объем захоронения ТКО для МБУ «Строй-Сервис» приняты в размере 298,52 тыс. куб. м. с учетом потребности регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности № 1.

Мероприятия по текущей эксплуатации объекта захоронения ТКО и по текущему и капитальному ремонту объекта захоронения ТКО МБУ «Строй-Сервис» не запланированы.

Значения показателей эффективности объекта приняты с учетом требований к объектам размещения твердых коммунальных отходов, утверждаемых Правительством Российской Федерации.

Учитывая вышеизложенное, предлагается к утверждению производственная программа МБУ «Строй-Сервис» в области обращения с ТКО на 2023-2025 годы со следующими показателями:

Планируемый объем размещаемых твердых коммунальных отходов

№	Показатель	Единица	2023 год	2024 год	2025 год
---	------------	---------	----------	----------	----------

п/п		измерения			
1.	Планируемый объем захораниваемых твердых коммунальных отходов	тыс. куб. м	298,52	298,52	298,52

Мероприятия производственной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Единица измерения	Финансовые потребности на реализацию мероприятия (базовый уровень)	График реализации мероприятий		
				2023 год	2024 год	2025 год
1.	Мероприятия по текущей эксплуатации объекта захоронения твердых коммунальных отходов	тыс. руб.		не запланированы		
2.	Мероприятия по текущему и капитальному ремонту объекта захоронения твердых коммунальных отходов	тыс. руб.		не запланированы		

Показатели эффективности объектов

№ п/п	Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
		план	план	план
1.	Показатели эффективности объекта, используемого для захоронения твердых коммунальных отходов			
1.1.	Доля проб подземных вод, почвы и воздуха, отобранных по результатам производственного экологического контроля, не соответствующих установленным требованиям, в общем объеме таких проб, процентов	0	0	0
1.2.	Количество возгораний твердых коммунальных отходов в расчете на единицу площади объекта, используемого для захоронения твердых коммунальных отходов, штук на гектар	0	0	0

Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами».

МБУ «Строй-Сервис» выразило согласие с предлагаемым к утверждению проектом производственной программы (письмо от 17 ноября 2022 года № 199).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 4 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить производственную программу МБУ «Строй-Сервис» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2023-2025 годы.

2. Производственная программа подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 5: «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами МБУ «Строй-Сервис» на 2023-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» МБУ «Строй-Сервис» (далее – МБУ «Строй-Сервис», Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - Департамент, орган регулирования) предложение об установлении тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) методом индексации на 2023-2025 годы (вх. № О-2877 от 31.08.2022), состоящее из заявления и обосновывающих материалов.

МБУ «Строй-Сервис» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Осуществляет деятельность по захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора № 1 ООО «ЭкоТехноМенеджмент».

Захоронение ТКО будет осуществляться на полигоне ТКО «Каменка» (координаты 57.473732; 40.632841) с проектной мощностью 260,00 тыс. тонн. Объект захоронения включен в ГРОРО за № 44-00013-3-00694-280815. Также сведения об объекте обращения с отходами содержатся в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Право на эксплуатацию объекта захоронения ТКО подтверждено договором безвозмездного пользования муниципальным имуществом от 26.08.2021, заключенным между Администрацией Воскресенского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области и МБУ «Строй-Сервис».

К захоронению на полигоне ТКО подлежат отходы V класса опасности, поступающие после обезвреживания с автоматизированного мусоросортировочного комплекса, расположенного по адресу: г. Кострома, ул. Базовая, д. 23.

В рамках полномочий, возложенных на Департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МБУ «Строй-Сервис» на 2023-2025 годы и назначении уполномоченного приказом директора Департамента от 07.09.2022 № 263-Т.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Мухлаевой М.В., Беседой Ю.В. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение ТКО для МБУ «Строй-Сервис» на 2023-2025 годы.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на услугу по захоронению ТКО на 2023-2025 годы, предоставленные МБУ «Строй-Сервис», в том числе материалы, полученные по запросу экспертной группы.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет МБУ «Строй-Сервис».

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности МБУ «Строй-Сервис» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Расчет предельного тарифа на захоронение ТКО для МБУ «Строй-Сервис» на 2023-2025 годы произведен на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274);
- 6) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика № 1638/16);
- 7) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и

охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57), (далее – Территориальная схема).

При расчёте принимались показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023-2025 годы, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	2023 год	2024 год	2025 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год	106,0	104,7	104,0
Индекс цен производителей обеспечение электрической энергией, газом и паром (ИЦПэ)	108,0	105,6	105,2

Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с действующей Территориальной схемой ТКО, образующиеся на территории первой зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО ООО «ЭкоТехноМенеджмент», направляются на автоматизированный мусоросортировочный комплекс в городском округе город Кострома для обработки и обезвреживания. Неутилизируемая часть отходов («хвосты») после обработки на автоматизированном мусоросортировочном комплексе, эксплуатируемого ООО «ЭкоТехноМенеджмент», направляется на захоронение на существующие полигоны ТКО, расположенные в первой зоне деятельности регионального оператора, в соответствии с их проектной мощностью.

На территории первой зоны деятельности регионального оператора по обращению с ТКО в соответствии с Территориальной схемой расположены следующие объекты размещения ТКО:

- полигон захоронения ТКО в муниципальном районе город Нерехта и Нерехтский район (полигон «Каменка»);
- полигон промышленных отходов «Холм» в Костромском муниципальном районе.

Свободная мощность полигона «Холм» в Костромском муниципальном районе по состоянию на сентябрь 2021 года исчерпана полностью.

Таким образом, все потоки неутилизируемой части отходов с АМСК будут направляться на полигон захоронения ТКО «Каменка» в муниципальном районе город Нерехта и Нерехтский район, эксплуатируемый МБУ «Строй-Сервис».

За отчетный период регулирования октябрь-декабрь 2021 года у Предприятия сложился фактический объем ТКО, принятый на объекте захоронения в размере 91,47 тыс. куб.

На период регулирования 2023 год в первой зоне деятельности регионального оператора ООО «ЭкоТехноМенеджмент» планируется к размещению 298,52 тыс. куб.м. с учетом данных о фактическом объеме ТКО за последний отчетный период 2021 год и динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «ЭкоТехноМенеджмент» осуществляет с декабря 2018 года, фактический объем ТКО с учетом перехода к новой системе обращения с отходами сложился за 2019-2021 годы.

Таким образом, на период регулирования 2023-2025 годы объем захоронения ТКО для МБУ «Строй-Сервис» приняты в размере 298,52 тыс. куб. м. с учетом потребности регионального оператора по обращению с ТКО в зоне деятельности № 1.

Баланс количественных характеристик размещения отходов МБУ «Строй-Сервис» в 2023-2025 году представлен в Таблице № 2.

Таблица 2

Наименование	Ед. изм.	октябрь-декабрь 2021 года факт	2023-2025 год план
Количество отходов направляемых на объекты захоронения	тыс. куб. м.	91,47	298,52

Формирование необходимой валовой выручки для расчета тарифов методом индексации

Предприятие осуществляет несколько видов деятельности и ведет отдельный учет доходов и расходов в установленном законодательством порядке. Расчет тарифа проведен с учетом требований пункта 10 Основ ценообразования, пункта 11 Методики № 1638/16.

В соответствии с пунктом 48 Основ ценообразования определен базовый уровень операционных расходов.

В соответствии с пунктом 28 Методики № 1638/16 и пунктами 45, 56 Основ ценообразования в целях формирования необходимой валовой выручки для расчета тарифов методом индексации определены долгосрочные параметры регулирования предельных тарифов на захоронение ТКО для МБУ «Строй-Сервис»:

Таблица 3

Период	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	Индекс эффективности операционных расходов, %
2023 год	30 037,22	X
2024 год	X	1,0
2025 год	X	1,0

В соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 и пунктом 44 Основ ценообразования при установлении тарифов на захоронение ТКО методом индексации величина необходимой валовой выручки (далее – НВВ) Предприятия на 2023 год определена в следующем размере.

Таблица 4

№ п/п	Расходы (доходы)	Единицы измерения	Предложение Предприятия	Расчет Департамента	Отклонение
1.	Текущие расходы, в т. ч.:	тыс. руб.	73 477,56	32 998,29	-40 479,27
1.1.	<i>Операционные (подконтрольные) расходы</i>	тыс. руб.	68 967,41	30 037,22	-38 930,19
1.2.	<i>Неподконтрольные расходы</i>	тыс. руб.	4 343,35	2 899,12	-1 444,23
1.3.	<i>Расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов</i>	тыс. руб.	166,80	61,95	-104,85
2.	Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	0,00	0,00	X
3.	Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	0,00	0,00	X
4.	Корректировка НВВ в соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования	тыс. руб.	0,00	-187,94	-187,94
5.	Необходимая валовая выручка	тыс. руб.	73 477,56	32 810,34	-40 667,22

Предприятие применяет общую систему налогообложения и является плательщиком налога на добавленную стоимость.

Базовый уровень операционных расходов

При определении операционных расходов Департамент руководствовался пунктами 9, 10, 16, 30, 31 Методики № 1638/16, пунктами 12, 14, 16, 17, 48 Основ ценообразования.

Базовый уровень операционных расходов определен на период регулирования 2023 год в размере 30 037,22 тыс. руб. с учетом экономической обоснованности затрат Предприятия.

Расходы на эксплуатацию объектов, используемых для захоронения твердых коммунальных отходов.

При определении расходов на эксплуатацию объектов, используемых для захоронения твердых коммунальных отходов, Департамент руководствовался пунктами 9, 16, 31 Методики № 1638/16, пунктами 12, 14, 16, 30 Основ ценообразования.

Расходы по договору оказания услуг по приему и захоронению отходов V класса опасности снижены от предложения Предприятия на 25 471,10 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 28 603,96 тыс. руб. из расчета планируемого объема захораниваемых ТКО 298,52 тыс. куб. м. и стоимости работ 95,82 руб. за 1 куб.м.

МБУ «Строй-Сервис» в составе обосновывающих документов представлен договор от 07.09.2022 № б/н ООО «Гермес». В соответствии с заключенным договором ООО «Гермес» обязуется выполнять работы по приему и захоронению ТКО на полигоне «Каменка», эксплуатируемом МБУ «Строй-Сервис». Цена договора составляет 95,82 руб. за 1 куб.м. ТКО, поступающих на полигон.

В соответствии с пунктами 12, 14 Основ ценообразования Департаментом проведен анализ экономической обоснованности цены договора, заключенного МБУ «Строй-Сервис» на работы по приему и захоронению ТКО.

Ранее полигон «Каменка» эксплуатировал оператор по захоронению ТКО ООО «УК Гермес», для которого постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/414 были утверждены предельные тарифы на захоронение ТКО на 2021 – 2025 годы в экономически обоснованном размере.

С 16 апреля 2021 года тариф для ООО «УК Гермес» был признан утратившим силу в связи с расторжением договора аренды с администрацией Воскресенского сельского поселения муниципального района город Нерехта и Нерехтский район по решению Арбитражного суда Костромской области по делу № А31-4243/2016 от 30.06.2020.

Среднегодовой тариф для ООО УК «Гермес» на 2021 год составлял 109,21 руб./куб.м. В его структуру был включен экономически обоснованный объем финансовых средств, обеспечивающий эксплуатационную работу полигона при достижении регулируемой организацией допустимого уровня прибыли. Так в составе необходимой валовой выручки ООО «УК Гермес» были учтены расходы на приобретение электрической энергии (освещение полигона ТКО), расходы на подсыпку объекта захоронения инертными материалами, плата за негативное воздействие на окружающую среду и расходы на аренду земельного участка.

В настоящее время расходы на приобретение электрической энергии, расходы на подсыпку объекта захоронения инертными материалами и плату за негативное воздействие на окружающую среду будет осуществлять МБУ «Строй-Сервис» (земельный участок находится в безвозмездном пользовании).

Таким образом, в целях соблюдения принципами экономического регулирования в области обращения с отходами, руководствуясь пунктами 9,12 Основ ценообразования, органом регулирования признана экономически обоснованной стоимость услуги ООО «Гермес» по приему и захоронению ТКО на полигоне «Каменка» в размере 95,82 руб./куб.м. (с учетом исключения расходов на приобретение электрической энергии, расходов на подсыпку объекта захоронения инертными материалами, платы за негативное воздействие на окружающую среду и расходов на аренду земельного участка).

Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями.

При определении расходов на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, Департамент руководствовался пунктами 9, 10, 16, 31 Методики № 1638/16, пунктами 12, 14, 16, 30 Основ ценообразования.

Расходы на оплату иных работ и услуг, выполняемых по договорам с организациями, снижены от предложения Предприятия на 13 087,56 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 599,59 тыс. руб.

Расходы на подсыпку объекта захоронения инертными материалами на период регулирования приняты в размере 82,94 тыс. руб. по факту 9 месяцев 2022 года на основании документально подтвержденных затрат с учетом индекса потребительских цен, установленного в прогнозе социально-экономического развития на 2023 год.

Расходы на экологическое сопровождение (договоры с ИП Шиловский А.И. № 6/22-ОТЧ от 10.01.2022, № 7/22-ОТЧ от 18.03.2022), расходы по испытаниям, измерениям, отбору и т.д. (договоры с ФГБУ ГСАС «Костромская» № 2а от 10.01.2022, № 158а от 05.04.2022, № 297 от 09.08.2022), расходы по проекту нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух (договор ФБУ «Центр гигиены и эпидемиологи Костромской области № 190 от 13.04.2022) приняты в размере 181,65 тыс. руб. по факту 9 месяцев 2022 года на основании документально подтвержденных затрат.

Расходу по разработке проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (договор ИП Большаков В.Н. № 2022/И/37 от 01.11.2022) приняты в размере 30,0 тыс. руб. по факту 11 месяцев 2022 года на основании документально подтвержденных затрат.

Расходы на оплату услуг связи, на обучение персонала (договор с ООО МПЦ «Феникс» № Ф2212-07/8 от 12.07.2022) приняты по факту 9 месяцев 2022 года на основании документально подтвержденных затрат.

Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала в составе общехозяйственных расходов.

При определении расходов на оплату труда и отчисления на социальные нужды административно-управленческого персонала в составе общехозяйственных расходов, Департамент руководствовался пунктами 9, 10, 16, 31 Методики № 1638/16, пунктами 12, 14, 16, 30 Основ ценообразования.

В соответствии с пунктом 42 Основ ценообразования Департаментом проведен анализ расходов на оплату труда административно-управленческого персонала (далее – АУП) МБУ «Строй-Сервис» на основании свода начислений, удержаний и выплат за октябрь-декабрь 2021 года, распоряжения администрации муниципального района город Нерехта и Нерехтский район Костромской области от 16.05.2022 № 17 «О назначении ответственного лица за организацию работы в области обращения с Отходами» (далее – Распоряжение № 17), приказ МБУ «Строй-Сервис» от 01.11.2022 № 40 «О назначении ответственных лиц за сдачу отчетности в области обращения с отходами» (далее – Приказ № 40).

Численность АУП в октябре-декабре 2021 года составила 3 чел. Средний размер заработной платы на период регулирования принят в соответствии с Распоряжением № 17 и Приказом № 40 – 23 759,85 руб. в месяц на одного работника.

Страховые взносы АУП (отчисления на социальные нужды) составили в расчете 258,32 тыс. руб. с учетом планируемого фонда оплаты труда. Процент отчислений в размере 30,2% принят в соответствии с действующим законодательством.

Департаментом проведен анализ среднего размера оплаты труда на Предприятии. Средний размер оплаты труда на период регулирования не превышает среднемесячную заработную плату работников организаций в Костромской области по данным Федеральной службы государственной статистики за последний отчетный период по отрасли «утилизация отходов» (отчетный период 2021 год с учетом индексов

потребительских цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития на 2022-2023 годы)

Средний размер заработной платы на Предприятии – 23 759,85 руб. в месяц на 1 работника

Средняя заработная плата по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики за 2021 год с учетом индексов потребительских цен, установленных в прогнозе социально-экономического развития на 2022-2023 годы – 37586,91 руб. в месяц на 1 работника.

Таким образом, руководствуясь пунктом 42 Основ ценообразования, средний размер оплаты труда АУП Предприятия признан органом регулирования экономически обоснованным.

Расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования

В соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 проведен расчет операционных (подконтрольных) расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования (2023-2025 годы)

Таблица 5

Параметры расчета расходов	Единица измерения	Долгосрочный период регулирования, год		
		2023	2024	2025
Индекс потребительских цен на расчетный период регулирования (ИПЦ)	%	X	104,7	104,0
Индекс эффективности операционных расходов (ИР)	%	X	1	1
Операционные (подконтрольные) расходы	тыс. руб.	30 037,22	31 134,48	32 056,06

Неподконтрольные расходы

В соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 29, 32, Методики № 1638/16 неподконтрольные расходы на долгосрочный период регулирования приняты в следующих размерах:

Таблица 6

	Ед. изм.	2023 год	2024 год	2025 год
Неподконтрольные расходы	тыс. руб.	2 899,12	3 035,38	3 156,80

Неподконтрольные расходы (плата за негативное воздействие на окружающую среду) снижены от предложения Предприятия на 1 444,23 тыс. руб. и приняты в экономически обоснованном размере 2 899,12 тыс. руб.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования определена департаментом в размере 2 899,12 тыс. руб. Размер платы рассчитан в соответствии с пунктом 43 (1) Основ ценообразования исходя из ставок, установленных постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, от 29.06.2018 № 758, с учетом применяемых к ним коэффициентов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 и расчетной массы размещения ТКО V класса опасности.

Энергетические ресурсы

Расходы на энергетические ресурсы (электроэнергия) рассчитаны в соответствии с пунктами 41, 52 Основ ценообразования и пунктом 33 Методики № 1638/16.

Расходы на приобретаемые энергетические ресурсы снижены от предложения Предприятия на 104,85 тыс. руб. и приняты в размере 61,95 тыс. руб. с учетом экономически обоснованных объемов потребления с учетом фактических показателей за период 9 месяцев 2022 года.

Стоимость покупки единицы электроэнергии на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования в размере 7,04 руб./кВт.ч как средневзвешенная цена по факту 9 месяцев 2022 года с учетом ИЦПэ на 2023 год – 108,0, на 2024 год – 105,6, на 2025 год – 105,2.

Таблица 7

	Ед. изм.	2023 год	2024 год	2025 год
Расходы на энергетические ресурсы	тыс. руб.	61,95	65,42	68,82

Расходы на амортизацию основных средств

Расходы на амортизацию основных средств у Предприятия по регулируемому виду деятельности отсутствуют, в расчет тарифа данные расходы Предприятием не заявлены.

Расчетная предпринимательская прибыль

В соответствии с пунктом 25 Методики № 1638/16 расчетная предпринимательская прибыль не устанавливается для регулируемой организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием.

Определение результата деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования

В соответствии с положениями пункта 29, 38 Методики № 1638/16 органом регулирования определена величина, учитывающая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования ($\Delta Рез_i$).

Таблица 8

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
Производственные расходы	тыс. руб.	520,00	190,52
Административные расходы	тыс. руб.	399,37	132,02
Расходы на оплату товаров, работ и услуг других операторов по обращению с ТКО	тыс. руб.	10 208,	8 764,85
Расходы на плату за негативное воздействие на окружающую среду	тыс. руб.	607,66	800,32
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	11 736,01	9 887,70
Объем ТКО	тыс. куб. м.	106,54	91,47

Постатейный анализ исполнения МБУ «Строй-Сервис» тарифно-балансового решения департамента за 2021 год содержится в приложении к экспертному заключению.

Выручка от регулируемого вида деятельности за отчетный период 2021 год определена в размере 10 075,64 тыс. руб.

Таким образом, в соответствии с формулой 9 пункта 38 Методики № 1638/16 определена величина $\Delta Рез$ (величина, учитывающая результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию цен (тарифов) на основе долгосрочных параметров регулирования) в размере (-187,84) тыс. руб.

Определение необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО на период регулирования 2023 – 2025 годы и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО для МБУ «Строй-Сервис» на 2023-2025 годы проведен Департаментом в соответствии с пунктами 11, 16, 18, 45,46 Основ ценообразования, пунктами 7, 9, 16, 28 Методики № 1638/16.

Таблица № 7

Показатель	Ед. изм.	2023 год	2024 год	2025 год
НВВ (без учета сглаживания)	Тыс. руб.	32 810,34	34 235,28	35 281,67
Сглаживание (в пределах 12% от НВВ)	Тыс. руб.	0,00	-450,00	450,00
НВВ с учетом сглаживания	Тыс. руб.	32 810,34	33 785,28	35 731,67
Объем ТКО	Тыс. куб.м.	298,52	298,52	298,52

Размер тарифа без НДС	Руб./куб.м.	109,91	113,18	119,70
Размер тарифа с НДС	Руб./куб.м.	131,89	135,82	143,64

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования в расчете на 1 куб. м. ТКО

Таблица № 8

Основные статьи расходов	Предложение департамента на 2023 год, тыс. руб.	Предложение департамента на 2024 год, тыс. руб.	Предложение департамента на 2025 год, тыс. руб.	2024 год/2023 год, %	2025 год/2024 год, %
Операционные (подконтрольные) расходы	100,62	104,30	107,39	+3,7	+3,0
Неподконтрольные расходы	9,71	10,17	10,57	+4,7	+3,9
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	0,21	0,22	0,23	+4,8	+4,5
Результаты деятельности до перехода к регулированию на основе долгосрочных параметров регулирования	-0,63	0,00	0,00	-	-
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	0,00	-1,51	1,51	-	-
НВВ с учетом изменения проводимого в целях сглаживания	109,91	113,18	119,70	+3,0	+5,8

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

В соответствии с пунктом 7 Основ ценообразования предельные тарифы на захоронение ТКО на 2024-2025 годы определены с разбивкой по полугодиям.

Таблица №9

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа	
			без НДС	с НДС
1.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб. м	109,91	131,89
2.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб. м	109,91	131,89
3.	с 01.07.2024 по 31.12.2024	руб./куб. м	116,44	139,73
4.	с 01.01.2025 по 30.06.2025	руб./куб. м	116,44	139,73
5.	с 01.07.2025 по 31.12.2025	руб./куб. м	122,95	147,54

МБУ «Строй-Сервис» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо от 17 ноября 2022 года № 199).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 5 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить предельные тарифы на захоронение твердых коммунальных отходов для МБУ «Строй-Сервис» (номер объекта в государственном реестре объектов размещения отходов 44-00013-3-00694-280815) на 2023-2025 годы с календарной разбивкой в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа	
			без НДС	с НДС
1.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб. м	109,91	131,89
2.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб. м	109,91	131,89
3.	с 01.07.2024 по 31.12.2024	руб./куб. м	116,44	139,73
4.	с 01.01.2025 по 30.06.2025	руб./куб. м	116,44	139,73
5.	с 01.07.2025 по 31.12.2025	руб./куб. м	122,95	147,54

2. Утвердить долгосрочные параметры регулирования предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МБУ «Строй-Сервис» на 2023-2025 годы в следующем размере:

Период	Базовый уровень операционных расходов, тыс. руб.	Индекс эффективности операционных расходов, %
2023 год	30 037,22	1,0
2024 год	X	1,0
2025 год	X	1,0

3. Признать утратившим силу постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27 сентября 2021 года № 21/161 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МБУ «Строй-Сервис» на 2021-2022 годы».

4. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 6: «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27.11.2020 № 20/271 «Об утверждении производственной программы ООО «ЭкоТехноМенеджмент» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/271 для ООО «ЭкоТехноМенеджмент» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у ООО «ЭкоТехноМенеджмент» сложился фактический объем ТКО, направленный на объект обезвреживания в размере 1450,89 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год - 1630,78 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2021 год – 1481,54 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год будет принят объем обезвреживания ТКО в размере 1 496,36 тыс. куб.м. на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «ЭкоТехноМенеджмент» осуществляет с декабря 2018 года, фактический объем ТКО с учетом перехода к новой системе обращения с отходами сложился за 2019-2021 годы).

В соответствии с пунктом 5 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа включает в себя отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования).

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 07.03.2019 № 19/29 утвержден порядок и форма предоставления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с ТКО.

В связи с тем, что организацией ежегодно предоставляется отчет о реализации производственной программы по утвержденной форме, предлагается изложить раздел V производственной программы в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

На основании вышеизложенного, предлагается внести соответствующие изменения в производственную программу в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы ООО «ЭкоТехноМенеджмент».

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 6 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу ООО «ЭкоТехноМенеджмент» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы (приложение), утвержденную постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27 ноября 2020 года № 20/271 «Об утверждении производственной программы ООО «ЭкоТехноМенеджмент» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы» (в редакции постановлений департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/415, от 17.12.2021 № 21/423) следующие изменения:

1) в графе 6 раздела II. Планируемый объем размещаемых твердых коммунальных отходов цифры «1465,40» заменить цифрами «1496,36»;

2) раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования) изложить в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.».

2. Постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 7: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/416 «Об утверждении предельных тарифов на обезвреживание твердых коммунальных отходов для ООО «ЭкоТехноМенеджмент» на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно

корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» ООО «ЭкоТехноМенеджмент» (далее – ООО «ЭТМ», Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент, орган регулирования) предложение на корректировку долгосрочных предельных тарифов на обезвреживание твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на 2023 год методом индексации (исх. № 2889 от 31.08.2022, вх. № О-2874 от 31.08.2022), состоящее из заявления и обосновывающих материалов.

В рамках полномочий, возложенных на департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела и назначении уполномоченного приказом директора департамента от 01.09.2022 № 256-Т.

ООО «ЭТМ» в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности № 1 от 22 июня 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 31 декабря 2026 года. Одновременно ООО «ЭТМ» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Осуществляет деятельность по обезвреживанию ТКО в своей зоне деятельности.

Обезвреживание ТКО осуществляется на автоматизированном мусоросортировочном комплексе мощностью 100 тыс. тонн в год, расположенном по адресу г. Кострома, ул. Базовая, д.23. Сведения об объекте обращения с отходами отражены в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Предприятие осуществляет деятельность по обезвреживанию ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 08.07.2016 № 044 00054.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Мухлаевой М.В., Беседы Ю.В. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на обезвреживание ТКО для ООО «ЭТМ» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, предоставленные ООО «ЭТМ», а также полученные по запросу экспертной группы, в целях определения затрат на услугу по обезвреживанию ТКО на 2023 год, а также оценки фактических расходов и доходов Предприятия за отчетный период - 2021 год.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО «ЭТМ». Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «ЭТМ» и правильности формирования финансовых результатов за

анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных тарифов на обезвреживание ТКО на 2023 год Предприятия произведена в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 6) постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274);
- 7) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика № 1638/16);
- 8) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57), (далее – Территориальная схема).

При расчёте принимались показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2023 год, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год	113,9	106,0
Индекс цен производителей обеспечение электрической энергией, газом и паром (ИЦПЭ)	104,5	108,0
Индекс цен производителей производство нефтепродуктов (ИЦПнп)	106,4	98,6

Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект обезвреживания в размере 1450,89 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год - 1630,78 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2021 год – 1481,54 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год принят объем обезвреживания ТКО на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3

года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «ЭТМ» осуществляет с декабря 2018 года, фактический объем ТКО с учетом перехода к новой системе обращения с отходами сложился за 2019-2021 годы).

Баланс количественных характеристик образования и обезвреживания отходов ООО «ЭТМ» в 2023 году представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Ед. изм.	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2022 год план
Количество образуемых отходов в зоне деятельности Регионального оператора	тыс. куб.м.	1465,4	1630,78	1481,54	1496,36
Количество отходов, поступающих на объект обезвреживания	тыс. куб.м.	1465,4	1630,78	1481,54	1496,36

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/271 для ООО «ЭТМ» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Инвестиционная программа Предприятия

Инвестиционная программа ООО «ЭТМ» утверждена решением Думы города Костромы от 17.12.2015 № 285 «Об утверждении инвестиционной программы общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехноМенеджмент» по строительству на территории города Костромы объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения твердых бытовых (коммунальных) отходов, на период с 2015 по 2024 год» (далее – Инвестиционная программа).

Источниками финансирования Инвестиционной программы определены:

- заемные средства (кредит и займы акционеров) - 663 870 631,69 рубля;
- собственные средства - 472 801 605,83 рубля.

Решением Думы города Костромы от 17.12.2015 № 286 «Об установлении надбавки к тарифу на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых (коммунальных) отходов общества с ограниченной ответственностью «ЭкоТехноМенеджмент» для потребителей на период до 31 декабря 2024 года» (далее – Решение Думы города Костромы от 17.12.2015 № 286) для Предприятия установлена инвестиционная надбавка в размере 79,89 руб./куб.м. без учёта налога на добавленную стоимость.

Инвестиционная надбавка рассчитана исходя из следующих параметров:

Таблица 3

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Значение
1	Объем принимаемых отходов за срок реализации инвестиционной программы	кубических метров	8 309 987,38
2	Финансовые потребности для реализации инвестиционной программы	рублей	1 037 433 269,67
	затраты на создание объекта	рублей	693 944 606,57
	расходы на оплату работ и услуг, выполненных сторонними организациями	рублей	200 000 000,00
	проценты по кредиту	рублей	129 229 232,09
	проценты по займу	рублей	194 259 431,01
3	Арендная плата за земельный участок на период строительства	рублей	-
4	Налог на прибыль	рублей	99 238 967,85
5	Амортизация основных средств	рублей	356 153 934,40

6	Возврат НДС	рублей	116 647 671,43
7	Финансовые потребности для реализации инвестиционной программы (стр. 2 + стр. 3 + стр. 4 - стр. 5 - стр. 6)	рублей	663 870 631,69
8	Надбавка к тарифу (стр. 7 / стр. 8)	рублей	79,89

Согласно утверждённой Инвестиционной программе источниками финансирования являются привлеченные средства (инвестиционная надбавка к тарифу) и собственные средства Предприятия (возврат НДС, амортизационные отчисления).

Корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год

Предприятие применяет общую систему налогообложения и является плательщиком налога на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 и пунктом 58 Основ ценообразования, проведена корректировка предельных тарифов на обезвреживание ТКО на 2023 год.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы на 2023 год определены в соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 в размере 59 232,83 тыс. руб. на основании базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов (долгосрочные параметры регулирования) с учетом ИПЦ 106,0 и динамики изменения поступающих объемов ТКО в 2023 к 2022 году.

Скорректированные расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов определены на 2023 год в размере 48 928,99 тыс. руб. с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 34 Основ ценообразования и соблюдением требования отнесения активов к соответствующей амортизационной группе с максимальными сроками полезного использования в соответствии с классификатором основных средств, с учетом утвержденной Инвестиционной программы Предприятия, а также с учетом соблюдения принципа раздельного учета затрат и их отнесения на регулируемый вид деятельности по обезвреживанию ТКО.

Скорректированные расходы на приобретение энергетических ресурсов приняты на 2023 год в размере 18 206,63 тыс. руб. в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования и пунктами 33, 46 Методики № 1638/16.

Объем потребления электроэнергии на основное производство принят департаментом в размере 1 191,42 тыс. кВт.ч. исходя из удельного расхода на энергетические ресурсы 0,7962 кВт*час/куб.м (долгосрочный параметр регулирования) в расчете на объем принятых ТКО 1 496,36 тыс. куб.м.

Объем потребления электроэнергии на прочие нужды принят департаментом в размере 120,15 тыс. кВт.ч. исходя из планового значения объема потребления данного энергетического ресурса на 2023 год.

Стоимость покупки единицы электроэнергии на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 7,83 руб./кВт.ч. (на основное производство), 7,83 руб./кВт.ч. (на прочие нужды) с учетом ИЦПэ на 2022 год – 104,5, на 2023 год – 108,0.

Объем поставки и транспортировки природного газа принят департаментом в размере 58,73 тыс. кВт.ч. исходя из удельного расхода на энергетические ресурсы 0,0392 куб.м/ куб.м (долгосрочный параметр регулирования) в расчете на объем принятых ТКО 1 496,36 тыс. куб.м.

Стоимость поставки природного газа на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 5 655,36 руб./1000 куб.м. (ИЦПэ на 2022 год – 104,5, на 2023 год – 108,0).

Стоимость транспортировки природного газа на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 859,43 руб./1000 куб.м. (ИЦПэ на 2021 год – 104,5, на 2023 год – 108,0).

Объем топлива на технологические нужды принят департаментом на 2023 год в размере 124,74 тыс. л. (бензин АИ-92 и дизельное топливо) с учетом плановых объемов принятых ТКО 1 496,36 тыс. куб.м.

Стоимость покупки единицы топлива на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 42,11 руб./л дизельное топливо на технологические нужды и 38,26 руб./л. АИ-92 на технологические нужды (как средневзвешенная стоимость 1 литра топлива по факту 2021 года с учетом ИЦПнп на 2022 год – 106,4, на 2023 год – 98,6.

Объем топлива на общехозяйственные нужды принят департаментом на 2023 год в размере 1,1 тыс. л. (бензин АИ-95) с учетом плановых объемов принятых ТКО 1 496,36 тыс. куб.м.

Стоимость покупки единицы топлива на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 40,54 руб./л бензин АИ-95 (как средневзвешенная стоимость 1 литра топлива по факту 2021 года с учетом ИЦПнп на 2022 год – 106,4, на 2023 год – 98,6.

Скорректированные неподконтрольные расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 3800,86 тыс. руб. в соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 32, 45 Методики № 1638/16, снижены от предложения Предприятия на 2 599,06 тыс. руб.

Предприятием в составе тарифной заявки не представлен расчет неподконтрольных расходов на период регулирования 2022 год. Оценка неподконтрольных расходов проведена органом регулирования с учетом фактических показателей деятельности ООО «ЭТМ» за 2021 год.

Транспортный налог на период регулирования принят в экономически обоснованном размере 218,85 тыс. руб. на основании фактических затрат по транспортному налогу за 2021 год (уведомление об исчисленной налоговым органом сумме транспортного налога от 22.04.2022 № 1874722) с учетом прогнозируемого налога на 2 транспортных средства (погрузчик фронтальный SDLG LG953), приобретенных и принятых к учету в декабре 2021 года, в том числе с учетом соблюдения принципа раздельного учета затрат и их отнесения на регулируемый вид деятельности по обезвреживанию ТКО;

Арендная плата за землю на период регулирования принята в размере 1168,44 тыс. руб. по факту 2021 года на регулируемый вид деятельности с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования. Земельный участок под объект обезвреживания отходов находится в пользовании ООО «ЭТМ» в соответствии с договором аренды от 17.09.2012 № Д.3035.4., заключенным с Комитетом имущественных и земельных отношений администрации Костромского района на срок более 3 лет и является основным производственным фондом Предприятия.

Основами ценообразования, установлены подходы к формированию расходов на аренду в зависимости от назначения основных средств.

При обосновании расходов на арендную плату ООО «ЭТМ» на 2023 год департамент руководствовался письмом ФАС России от 31.08.2018 № ВК/69687/18. Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении основных производственных фондов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 484 определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, который определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В силу пункта 1 статьи 130 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и

все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Исходя из совокупности приведенных выше норм законодательства Российской Федерации, земельные участки под производственными объектами обращения с ТКО (далее – Объекты) относятся к производственным объектам.

С учетом совокупного применения норм законодательства Российской Федерации при определении расходов на аренду земли органу регулирования следует руководствоваться принципом экономической обоснованности расходов, установленным абзацами 1-2 пункта 35 Основ ценообразования №484.

В случае аренды регулируемой организацией земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен Объект, у такой организации не возникает обязанности возмещения арендодателю – публично-правовому образованию (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования) земельного налога, так как в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации публично-правовое образование не уплачивает указанный налог.

Вместе с тем арендная плата за землю несет схожую правовую природу с земельным налогом в силу положений статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), которым установлен принцип платности использования земли в Российской Федерации. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Частью 5 статьи 65 Земельного кодекса установлено, что для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может применяться кадастровая стоимость земельного участка.

В соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внедрения арендной платы на земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, утвержденными постановлением Правительства от 16.08.2009 № 582.

Согласно пункту 4 статьи 39.7 Земельного кодекса размер арендной платы за участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 статьи 49 Земельного кодекса не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

С учетом вышеизложенного, арендная плата за землю, находящуюся в муниципальной собственности, ставка которой определена в установленном законодательством порядке, является обязательным платежом и, соответственно, экономически обоснованными затратами регулируемой организации на аренду указанного земельного участка.

Налог на имущество организаций на период регулирования принят в соответствии с пунктами 23, 32 Методики № 1638/16 в размере 2 403,82 тыс. руб. по факту 2021 года на регулируемый вид деятельности. Оценка неподконтрольных расходов по налогу на имущество произведена на основании налоговой декларации по налогу на имущество организаций за 2021 год.

Водный налог на период регулирования принят в соответствии с пунктами 23, 32 Методики № 1638/16 в размере 0,26 тыс. руб. по факту 2021 года на регулируемый вид деятельности. Оценка неподконтрольных расходов по водному налогу произведена на основании налоговой декларации по водному налогу за 2021 год.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования определена департаментом в экономически обоснованном размере 9,49 тыс. руб. Размер платы рассчитан в соответствии с пунктом 43 (1) Основ ценообразования исходя из ставок, установленных постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, от 29.06.2018 № 758, с учетом применяемых к ним коэффициентов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.03.2022 № 274.

Расчетная предпринимательская прибыль ООО «ЭТМ» определена в размере 5 процентов от включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования (2023 год) расходов, указанных в подпунктах 1 - 9 пункта 15 Методики № 1638/16 в размере 6 508,47 тыс. руб. с учетом положений пункта 39 Основ ценообразования.

*Определение фактической величины необходимой валовой выручки
Предприятия в 2021 году с применением фактических значений параметров
расчета взамен прогнозных*

В соответствии с положениями пункта 51 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки ООО «ЭТМ» в 2021 году в размере 157 215,82 тыс. руб.

Фактическая НВВ ООО «ЭТМ» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица 4

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
НВВ операционные расходы	тыс. руб.	62 130,12	74 685,19
НВВ неподконтрольные расходы	тыс. руб.	490,41	3 788,82
НВВ расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	13 855,42	16 607,01
НВВ Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	68 761,20	69 373,05
Расчетная предпринимательская прибыль (с учетом положений пункта 2 Основ ценообразования)	тыс. руб.	7 261,75	7 261,75
Корректировки НВВ	тыс. руб.	-14 500,00	-14 500,00
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	137 998,90	157 215,82
Объем ТКО	тыс. куб. м.	1 465,40	1 481,54

Руководствуясь пунктом 11 Основ ценообразования, в необходимую валовую выручку ООО «ЭТМ» на 2023 год включены экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифа на 2021 год в размере 19 216,92 тыс. руб.

Постатейный анализ исполнения ООО «ЭТМ» тарифно-балансового решения департамента за 2021 год содержится в приложении к экспертному заключению.

*Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов
на период регулирования 2023 год и сравнительный анализ динамики необходимой
валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли.*

Расчет скорректированной необходимой валовой выручки и предельного тарифа на обезвреживание ТКО для ООО «ЭТМ» на 2023 год проведен департаментом в соответствии с пунктами 45 Методики № 1638/16, пунктов 57, 58 Основ ценообразования.

ООО «ЭТМ» применяет общую систему налогообложения и является плательщиком налога на добавленную стоимость. Таким образом, предельный тариф на обезвреживание ТКО для ООО «ЭТМ» облагается налогом на добавленную стоимость.

Таблица 5

Основные статьи расходов	Размер расходов на 2023 год
Операционные (подконтрольные) расходы	59 232,83

Неподконтрольные расходы	3 800,86
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	18 206,63
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	48 928,99
Расчетная предпринимательская прибыль	6 508,47
Корректировка НВВ в соответствии с пунктом 11 Основ ценообразования	19 216,92
Корректировка НВВ, проводимая с целью сглаживания	7 250,00
ИТОГО НВВ	163 144,70

В соответствии с пунктами 45, 37 Методики № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере 7 250,00 тыс. руб., что составляет 4,7% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования в расчете на 1 куб. м. ТКО.

Таблица 6

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно- балансовым решением на 2022 год руб./ куб.м.	Предложение департамент на 2023 год, руб./ куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	106,12	101,88	109,03	+2,74	+7,02
Операционные (подконтрольные) расходы	50,41	43,78	39,58	-21,48	-9,59
Неподконтрольные расходы	2,56	0,27	2,54	-0,78	+840,74
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	11,21	10,88	12,17	+8,56	+11,86
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	46,83	33,83	32,70	-30,17	-3,34
Расчетная предпринимательская прибыль	4,90	4,44	4,35	-11,22	-2,03
Корректировка НВВ	-9,79	8,68	17,69	X	X
Объем ТКО, тыс. куб.м.	1481,54	1647,08	1496,36	+1,00	-9,15

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

Экономически обоснованный предельный тариф на обезвреживание ТКО на 2023 год в среднем составил: 109,03 руб./куб.м. (без НДС) и 130,84 руб./куб.м. (с НДС).

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на обезвреживание ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

ООО «ЭТМ» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на обезвреживание ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № 01-О/И-3645, вх. № О-3638 от 16.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 7 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить скорректированные предельные тарифы на обезвреживание ТКО ООО «ЭкоТехноМенеджмент» в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа (без НДС)	Размер тарифа (с НДС)
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	107,96	129,55
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	109,03	130,84
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	109,03	130,84

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/416 «Об утверждении предельных тарифов на обезвреживание твердых коммунальных отходов для ООО «ЭкоТехноМенеджмент» на 2021-2025 годы» соответствующие изменения.

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 8: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/417 «Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «ЭкоТехноМенеджмент» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 1 на 2021-2023 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

ООО «ЭкоТехноМенеджмент» (далее – ООО «ЭТМ»), Предприятие, Региональный оператор) в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Костромской области по зоне деятельности № 1 от 22 июня 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 2026 года.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57), в зону деятельности регионального оператора №1 входят территории Костромского, Островского, Сусанинского, Судиславского, Красносельского муниципальных районов, муниципального района город Нерехта и Нерехтский район, а также территория г.о.г. Кострома и г.о.г. Волгореченск.

ООО «ЭТМ» представлено в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент, орган регулирования) заявление и обосновывающие материалы на корректировку предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «ЭТМ» на 2023 год методом индексации, входящий Департамента № О-2880 от 31.08.2022.

В рамках полномочий, возложенных на Департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела о корректировке предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «ЭТМ» на 2023 год и назначении уполномоченного приказом директора Департамента от 01.09.2022 № 257-Т.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Мухлаевой М.В., Беседой Ю.В. проведена корректировка предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «ЭТМ» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на услугу регионального оператора по зоне деятельности № 1 на 2023 год с учетом фактических показателей деятельности Регионального оператора за 2021 год, предоставленные ООО «ЭТМ», в том числе материалы, полученные по запросу экспертной группы.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет Региональный оператор.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «ЭТМ» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «ЭТМ» на 2023 год произведена на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);
- 4) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика № 1638/16);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 6) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

Для расчета приняты показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица № 1

Наименование	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем по году	106,0

*Производственные (объемные) показатели деятельности
Регионального оператора*

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» для расчетов с собственниками ТКО региональными операторами по обращению с ТКО коммерческий учет отходов осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

За отчетный период регулирования 2021 год у регионального оператора сложился фактический объем ТКО, образующийся в зоне деятельности.

Таким образом, в соответствии с пунктом 86 Методики № 1638/16, на период регулирования 2023 год приняты объемные показатели отходов на основании фактических данных за 2021 год с учетом среднего изменения количества отходов за 3 года, принятого равным 1% (территориальная схема не предусматривает изменения баланса образования и обращения с ТКО в зоне деятельности регионального оператора).

Баланс количественных характеристик образования и размещения отходов регионального оператора ООО «ЭТМ» по зоне деятельности № 1 в 2023 году представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	Ед. изм.	2021 год факт	2023 год план
Количество образуемых отходов в зоне деятельности Регионального оператора	тыс. куб.м.	1481,54	1496,36
Количество отходов, поступающих на объект обезвреживания	тыс. куб.м.	1481,54	1496,36
Количество отходов направляемых на объекты захоронения, в т. ч.:	тыс. куб.м.	295,56	298,52
<i>полигон «Волгореченск»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>166,04</i>	<i>-</i>
<i>полигон «Каменка» ООО «УК Гермес»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>38,05</i>	<i>-</i>
<i>полигон «Каменка» МБУ «Строй-Сервис»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>91,47</i>	<i>298,52</i>

Расходы Регионального оператора по обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами

Расходы Регионального оператора по обезвреживанию, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, определены органом регулирования в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ, пунктом 85 Методики № 1638/16 с применением формулы 44 Методики № 1638/16.

В расчет приняты тарифы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленные органом регулирования тарифов, надбавки к тарифам, установленные в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса».

Расходы Регионального оператора по обезвреживанию и захоронению ТКО на 2023 год составили:

Таблица № 3

НВВ операторов по обращению с ТКО	2023 год		
	Тариф без НДС, руб./м ³	Объем, м ³	Расходы на услуги операторов по обращению с ТКО с НДС, тыс. руб.
НВВ оператора по обезвреживанию ТКО ООО «ЭТМ», в т. ч.	х	х	283 572,98
<i>НВВ оператора по реализации инвестиционной программы ООО «ЭкоТехноМенеджмент» по строительству на территории города Костромы объектов, используемых для утилизации, обезвреживания и захоронения ТКО на период с 2015 по 2024 год, утвержденной Решением Думы города Костромы от 17.12.2015 № 285 (95,87 руб./куб.м. (с НДС) на объем 915,84 тыс. куб. м).</i>	79,89	915 835,76	87 799,34
<i>НВВ оператора по тарифу</i>	109,03	1 496 355,40	195 773,64
<i>НВВ оператора по захоронению МБУ «Строй-Сервис» полигон «Каменка»</i>	109,91	298 524,60	39 372,41
ИТОГО расходы регионального оператора по обезвреживанию и захоронению ТКО	х	х	322 945,39

Собственные расходы Регионального оператора

Собственные расходы Регионального оператора на период регулирования 2023 год определены органом регулирования в соответствии с пунктами 95, 87 методики № 1638/16 и включают в себя:

- расходы на транспортирование ТКО;
- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 Методики № 1638/16;
- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО;
- прочие расходы регионального оператора

Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов

В соответствии с пунктом 88 Методики № 1638/16 расходы на транспортирование ТКО формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование ТКО, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14, 90(1) Основ ценообразования.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 раздела II Правил проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства РФ от 03.11.2016 № 1133, если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов ТКО (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации, цены на услуги по транспортированию ТКО формируются по результатам торгов.

ООО «ЭкоТехноМенеджмент» осуществляет расходы на транспортирование ТКО посредством услуг сторонних организаций (операторов по транспортированию ТКО) в соответствии с договорами, заключенными Региональным оператором по результатам торгов на электронной площадке <http://zakupki.gov.ru>.

Расходы на транспортирование ТКО на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения расходов на транспортирование 1 куб.м. отходов, принятых в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на соответствующий год (Таблица № 1).

Территориальной схемой не предусмотрено изменений схемы потоков транспортирования отходов на период 2023 года, в связи с чем, корректировка расходов на транспортирование ТКО (Δt), предусмотренная пунктом 91 Методики № 1638/16, не применяется.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования проведена индексация расходов на транспортирование ТКО в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы на транспортирование ТКО на период регулирования 2023 год составили:

Таблица № 4

Показатель/статья затрат	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
Расходы на транспортирование 1 куб.м. ТКО (первое плечо)	руб./куб.м.	346,02	346,02
Расходы на транспортирование 1 куб.м. ТКО (второе плечо)	руб./куб.м.	43,56	43,56
Объем ТКО	тыс. куб.м.	1 647,08	1 496,36
НВВ на транспортирование ТКО (первое плечо)	тыс. руб.	569 920,55	548 832,01
НВВ на транспортирование ТКО (второе плечо)	тыс. руб.	71 748,15	69 093,28

Сбытовые расходы Регионального оператора

В соответствии с пунктом 89 Методики №1638/16 к сбытовым расходам регионального оператора относятся расходы по сомнительным долгам в размере фактической дебиторской задолженности, но не более 2 процентов необходимой валовой выручки, установленной для регионального оператора на предыдущий период регулирования, за который имеются подтвержденные бухгалтерской и статистической отчетностью данные.

В рамках тарифного регулирования Региональным оператором ООО «ЭТМ» сбытовые расходы не заявлены.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения НВВ по соответствующей статье затрат, принятой в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на соответствующий год (Таблица № 1).

На основании вышеуказанной нормы законодательства органом регулирования проведена индексация расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО в составе необходимой валовой выручки Регионального оператора.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО на период регулирования 2023 год составили:

Таблица № 5

	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
НВВ на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	28 205,47	29 897,80

Прочие расходы регионального оператора (расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание).

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Таблица № 6

	Ед. изм.	2023 год
НВВ Регионального оператора в целях определения расходов на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание	тыс. руб.	975 957,52
Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание (с учетом непревышения 1% НВВ)	тыс. руб.	9759,58

Таким образом, Департаментом определены расходы на приобретение контейнеров для регионального оператора на период регулирования 2023 год с учетом потребности в приобретении и содержании контейнеров и бункеров для накопления ТКО на период регулирования и соблюдения требований по ограничению размера данных затрат, предусмотренных пунктом 90 Основ ценообразования.

Расчетная предпринимательская прибыль

Расчетная предпринимательская прибыль определена органом регулирования в соответствии с пунктом 90(1) Методики № 1638/16 в размере 5% от расходов на транспортирование ТКО, выполняемых региональным оператором самостоятельно (за исключением расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию твердых коммунальных отходов), и расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО.

Включение расходов на уборку мест погрузки ТКО, на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание в расчетную базу для определения расчетной предпринимательской прибыли Регионального оператора не предусмотрено.

Таким образом, расчетная предпринимательская прибыль Регионального оператора на 2023 год принята органом регулирования в следующем размере:

Таблица № 7

	Ед. изм.	2023 год
База для начисления РПП: Собственные расходы регионального оператора на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	29 897,80
Расчетная предпринимательская прибыль (в размере 5%)	тыс. руб.	1494,89

Определение фактической величины необходимой валовой выручки регионального оператора в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 92 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в 2021 году в размере 827 712,60 тыс. руб.

Фактическая НВВ регионального оператора ООО «ЭТМ» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица № 8

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пункта 12 Основ ценообразования
НВВ на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	27 042,64	41 897,64
НВВ на обезвреживание и захоронение ТКО	тыс. руб.	285 139,84	287805,74
НВВ на транспортирование ТКО	тыс. руб.	547 352,67	527 150,83
Расчетная предпринимательская прибыль (с учетом положений пункта 2 Основ ценообразования)	тыс. руб.	1352,13	2094,88
Расходы на приобретение контейнеров (не более 1% НВВ)	тыс. руб.	8382,65	0,00
Расходы на банковскую гарантию	тыс. руб.	0,00	1585,48
Корректировка НВВ регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.	тыс. руб.	14 178,03	14 178,03
Сглаживание НВВ	тыс. руб.	-36 800,00	-36 800,00
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	846 647,96	837 912,60

В соответствии с положениями пункта 92 Методики № 1638/16 органом регулирования определена корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с ТКО на 2023 год по формуле 52 Методики № 1638/16.

Выручка от реализации товаров услуг по регулируемому виду деятельности в 2021 году, определенная в соответствии с пунктом 92 Методики № 1638/16 исходя из фактического объема ТКО в 2021 году и тарифов, установленных на 2021 год, составила 855 978,46 тыс. руб.

Таким образом, величина корректировки необходимой валовой выручки по факту 2021 года, подлежащая исключению из необходимой валовой выручки на очередной период регулирования 2023 год в соответствии с пунктами 11,12 Основ ценообразования, составила 18 065,86 тыс. руб.

Определение необходимой валовой выручки и предельного единого тарифа Регионального оператора на период регулирования 2023 года и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет необходимой валовой выручки и предельного единого тарифа на услугу Регионального оператора по обращению с ТКО ООО «ЭТМ» на 2023 год проведен Департаментом в соответствии с пунктами 90 Основ ценообразования, пунктом 91 Методики № 1638/16.

ООО «ЭТМ» применяет общую систему налогообложения. В целях реализации положений Федерального закона от 26.07.2019 № 211-ФЗ необходимая валовая выручка Регионального оператора на 2023 год сформирована с учетом сумм налога на

добавленную стоимость, предъявляемых поставщиками товаров (работ, услуг). Соответственно предельный тариф на 2023 год утверждается без учета налога на добавленную стоимость.

Таблица № 9

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2022 год руб./ куб.м.	Предложение департамента на 2023 год, руб./ куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	565,57	597,39	658,75	+16,5	+10,3
Расходы регионального оператора по обработке, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО	194,26	209,76	215,82	+11,1	+2,9
Расходы на транспортирование ТКО	355,81	389,58	412,96	+16,1	+6,0
Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	28,29	17,12	19,98	-29,4	+16,7
Расходов на приобретение контейнеров и бункеров для накопления	0,00	5,91	6,52	-	10,3
Расчетная предпринимательская прибыль	1,41	0,86	1,00	-29,1	+16,3
Расходы на банковскую гарантию	1,07	0,00	0,00	-	-
Корректировка НВВ регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.	9,57	-34,97	-12,07	-	-
Сглаживание НВВ (пункт 37 Методики № 1638/16)	-24,84	9,13	14,54	-	-
Объем ТКО, тыс. куб.м.	1481,54	1647,08	1496,36	+1,0	-9,2

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктами 45, 37 Методики № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере 21 760,00 тыс. руб., что составляет 2,3 % необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

Таблица № 10

Показатель	Ед. изм.	2023 год
НВВ (без учета сглаживания)	Тыс. руб.	963 957,10
Сглаживание (в пределах 12% от НВВ)	Тыс. руб.	21 760,00
НВВ с учетом сглаживания	Тыс. руб.	985 717,10
Объем ТКО	Тыс. куб.м.	1496,36
Размер тарифа на услугу регионального оператора	Руб./куб.м.	658,75

Экономически обоснованный предельный тариф на услугу по обращению с ТКО на 2023 год составил 658,75 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

ООО «ЭТМ» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных единых тарифов на услугу по обращению с ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № 01-О/И-3645, вх. № О-3638 от 16.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 8 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «ЭТМ» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 1 в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	607,37
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	658,75

2. Внести соответствующие изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18 декабря 2020 года № 20/417 «Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «ЭкоТехноМенеджмент» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 1 на 2021-2023 годы».

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 9: «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27.11.2020 № 20/273 «Об утверждении производственной программы ООО «Коммунальник» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и

иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/273 для ООО «Коммунальник» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект захоронения в размере 11,03 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год – 18,54 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2021 год – 15,73 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год будет принят объем захоронения ТКО в размере 15,89 тыс. куб.м. на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (услугу по захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора ООО «Полигон» осуществляет с 2019 года, фактический объем ТКО с учетом перехода к новой системе обращения с отходами сложился за 2019-2021 годы).

В соответствии с пунктом 5 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа включает в себя отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования).

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 07.03.2019 № 19/29 утвержден порядок и форма предоставления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с ТКО.

В связи с тем, что организацией ежегодно предоставляется отчет о реализации производственной программы по утвержденной форме, предлагается изложить раздел V производственной программы в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

На основании вышеизложенного, предлагается внести соответствующие изменения в производственную программу в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы ООО «Коммунальник».

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 9 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу ООО «Коммунальник» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы (приложение), утвержденную постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27 ноября 2020 года № 20/273 «Об утверждении производственной программы ООО «Коммунальник» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы» (в редакции постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17.12.2021 № 21/426) следующие изменения:

1) в графе 6 раздела II. Планируемый объем размещаемых твердых коммунальных отходов цифры «11,14» заменить цифрами «15,89»;

2) раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования) изложить в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.».

2. Постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатов И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 10: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/418 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Коммунальник» на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования

тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» ООО «Коммунальник» (далее – ООО «Коммунальник», Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - Департамент, орган регулирования) предложение о корректировке тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов (далее – ТКО), утвержденных постановлением Департамента от 18.12.2020 № 20/418, на 2023 год (вх. № О-2615 от 02.08.2022), состоящее из заявления и обосновывающих материалов.

В рамках полномочий, возложенных на Департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела о корректировке предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Коммунальник» на 2023 год и назначении уполномоченного приказом директора Департамента от 03.08.2022 № 236-Т.

ООО «Коммунальник» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Осуществляет деятельность по захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора № 2 ООО «Полигон».

Захоронение ТКО осуществляется на полигоне захоронения ТКО (координаты 59.055252, 42.258648) с проектной мощностью 483,18 тыс. тонн. Объект захоронения включен в ГРОРО за № 44-00012-3-00592-250914. Также сведения об объекте обращения с отходами содержатся в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 25.01.2013 № 044 00025 на срок «бессрочно».

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Мухлаевой М.В., Беседы Ю.В. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение ТКО для ООО «Коммунальник» на 2023 год.

Предметом экспертизы являются обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на захоронение твердых коммунальных отходов на 2023 год, предоставленные ООО «Коммунальник», а также материалы, обосновывающие фактические расходы Предприятия за отчетный период - 2021 год.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО «Коммунальник». Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «Коммунальник» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО Предприятия на 2023 год произведена на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.06.2018 №758);
- 6) постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274);
- 7) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика № 1638/16);
- 8) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

При расчете принимались показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2023 годы, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год	113,9	106,0

Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект захоронения в размере 11,03 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год – 18,54 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2021 год – 15,73 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год принят объем захоронения ТКО на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (услугу по захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора

ООО «Полигон» осуществляет с 2019 года, фактический объем ТКО с учетом перехода к новой системе обращения с отходами сложился за 2019-2021 годы).

Баланс количественных характеристик размещения отходов ООО «Коммунальник» в 2023 году представлен в Таблице № 2.

Таблица 2

Наименование	Ед. изм.	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2023 год план
Количество отходов направляемых на объекты захоронения	тыс. куб. м.	11,03	18,54	15,73	15,89

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/273 для ООО «Коммунальник» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 45 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 и пунктом 58 Основ ценообразования, проведена корректировка необходимой валовой выручки и предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2023 год.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы на 2023 год определены в соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 в размере 2 009,93 тыс. руб. на основании базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов (долгосрочные параметры регулирования) с учетом ИПЦ 106,0 и динамики изменения поступающих объемов ТКО в 2023 к 2022 году.

Скорректированные неподконтрольные расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 208,71 тыс. руб. в соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 32, 45 Приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, снижены от предложения Предприятия на 61,78 тыс. руб. в соответствии с пунктом 9, 16 Приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16.

Оценка неподконтрольных расходов проведена органом регулирования с учетом фактических показателей деятельности ООО «Коммунальник» за 2021 год.

Арендная плата за землю принята в размере 34,31 тыс. руб. на уровне 2021 года с индексацией на ИПЦ 2022-2023 годы с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования.

Земельный участок под полигон промышленных отходов находится в пользовании ООО «Коммунальник» в соответствии с договором аренды от 16.11.2007 № 1911 с дополнительным соглашением от 20.02.2009 года, заключенным администрацией Солигаличского муниципального района на неопределенный срок и является основным производственным фондом Предприятия.

Расчет арендной платы на 2021 год представлен в уведомлении администрации Солигаличского района Костромской области в размере 33,18 тыс. руб. в год с учетом действующих нормативных правовых актов на территории Костромской области (постановление администрации Костромской области от 07.07.2015 № 251-а «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, а также условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области», приказ департамента имущественных и земельных отношений Костромской области от 29.11.2018 года № 103-од «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков отдельных категорий», приказ Министерства экономического развития РФ от 01.09.2014 № 540 «Об утверждении классификатора видов разрешенного использования земельных участков», приказ Минэкономразвития России от 14.06.2011 № 280 «Ставки арендной платы в отношении земельных участков, которые находятся в

собственности РФ и предоставлены (заняты) для размещения объектов, непосредственно используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов»).

Основами ценообразования, установлены подходы к формированию расходов на аренду в зависимости от назначения основных средств.

При обосновании расходов на арендную плату ООО «Коммунальник» на 2023 год департамент руководствовался письмом ФАС России от 31.08.2018 № ВК/69687/18. Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении основных производственных фондов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 484 определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, который определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В силу пункта 1 статьи 130 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Исходя из совокупности приведенных выше норм законодательства Российской Федерации, земельные участки под производственными объектами обращения с ТКО (далее – Объекты) относятся к производственным объектам.

С учетом совокупного применения норм законодательства Российской Федерации при определении расходов на аренду земли органу регулирования следует руководствоваться принципом экономической обоснованности расходов, установленным абзацами 1-2 пункта 35 Основ ценообразования № 484.

В случае аренды регулируемой организацией земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен Объект, у такой организации не возникает обязанности возмещения арендодателю – публично-правовому образованию (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования) земельного налога, так как в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации публично-правовое образование не уплачивает указанный налог.

Вместе с тем арендная плата за землю несет схожую правовую природу с земельным налогом в силу положений статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), которым установлен принцип платности использования земли в Российской Федерации. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Частью 5 статьи 65 Земельного кодекса установлено, что для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может применяться кадастровая стоимость земельного участка.

В соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внедрения арендной платы на земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, утвержденными постановлением Правительства от 16.08.2009 № 582.

Согласно пункту 4 статьи 39.7 Земельного кодекса размер арендной платы за участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 статьи 49

Земельного кодекса не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

С учетом вышеизложенного, арендная плата за землю, находящуюся в муниципальной собственности, ставка которой определена в установленном законодательством порядке, является обязательным платежом и, соответственно, экономически обоснованными затратами регулируемой организации на аренду указанного земельного участка.

Налог, уплачиваемый организацией, применяющей УСН, на 2023 год принят в размере 108,98 тыс. руб.

ООО «Коммунальник» применяет УСН с налоговой ставкой 6%, объектом налогообложения являются доходы регулируемой организации. Величина налога на доход влияет на итоговую сумму НВВ и одновременно от нее зависит.

Департаментом разработана мат. модель в программе Excel, которая позволяет выстроить прямую зависимость между НВВ и планируемой суммой налога от НВВ в размере 6% с соблюдением принципа экономической обоснованности. НВВ на 2023 год определена в размере 1 816,33 тыс. руб., в данный размер НВВ включены неподконтрольные расходы в сумме 208,71 тыс. руб., которые в свою очередь содержат расходы на уплату налога по УСН (6% от доходов) в размере 108,98 тыс. руб. Таким образом, департаментом соблюдено условие расчета НВВ с учетом прямой зависимости от налога при УСН (6% от доходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования определена департаментом в экономически обоснованном размере 65,42 тыс. руб. Размер платы рассчитан в соответствии с пунктом 43 (1) Основ ценообразования исходя из ставок, установленных постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, от 29.06.2018 № 758, с учетом применяемых к ним коэффициентов в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 и расчетной массы размещения ТКО по классам опасности.

Расходы на амортизационные отчисления и расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов у Предприятия по регулируемому виду деятельности отсутствуют, корректировка данных затрат не заявлена.

Расчетная предпринимательская прибыль ООО «Коммунальник» определена Департаментом в соответствии с пунктом 55 Основ ценообразования в размере 5 процентов от включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования (2023 год) расходов, указанных в подпунктах 1 - 9 пункта 15 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 в размере 108,41 тыс. руб. с учетом положений пункта 39 Основ ценообразования.

Определение фактической величины необходимой валовой выручки Предприятия в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 51 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки ООО «Коммунальник» в 2021 году.

Фактическая НВВ ООО «Коммунальник» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица 3

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
НВВ операционные расходы	тыс. руб.	1294,89	922,99
НВВ неподконтрольные расходы	тыс. руб.	201,72	139,46
НВВ расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	0,00	0,00

НВВ Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	0,00	0,00
Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	69,86	69,86
Корректировка НВВ (сглаживание)	тыс. руб.	-115,00	-115,00
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	1451,48	1017,31
Объем ТКО	тыс. куб. м.	11,14	15,73

Руководствуясь пунктом 12 Основ ценообразования, из необходимой валовой выручки ООО «Коммунальник» на 2023 год исключены экономически необоснованные доходы за 2021 год в размере 516,71 тыс. руб.

Постатейный анализ исполнения ООО «Коммунальник» тарифно-балансового решения департамента за 2021 год содержится в приложении экспертному заключению.

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на период регулирования 2023 год и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет скорректированной необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО для ООО «Коммунальник» на 2023 год проведен департаментом в соответствии с пунктами 45 Методики № 1638/16, пунктов 57, 58 Основ ценообразования.

Таблица 4

Основные статьи расходов	Размер расходов на 2023 год
Операционные (подконтрольные) расходы	2000,93
Неподконтрольные расходы	208,71
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	0,00
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	0,00
Расчетная предпринимательская прибыль	108,41
Корректировка НВВ в соответствии с пунктами 11,12 Основ ценообразования	-516,71
НВВ без учета сглаживания	1801,33
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	15,00
НВВ с учетом сглаживания	1816,33

В соответствии с пунктами 45, 37 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере 15,0 тыс. руб., что составляет 0,8% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ на 2023 год, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования.

Таблица 5

Основные статьи расходов	Факт 2021 года, руб./м3	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2022 год руб./м3	Предложение департамента на 2023 год, руб./м3	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе:	64,68	85,49	114,33	+76,8	+33,73
Операционные (подконтрольные) расходы	58,68	120,03	125,93	+114,6	+4,9
Неподконтрольные расходы	8,87	8,19	13,13	+48,0	+60,3

Расчетная предпринимательская прибыль	4,44	6,27	6,82	+53,6	+8,8
Корректировка НВВ в соответствии с пунктами 11,12 Основ ценообразования		-54,34	-32,49	-	-
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	-7,31	5,34	0,94	-	-
Объем ТКО	15,73	18,72	15,89	+1,00	-15,1

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2023 год в среднем составил 114,33 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

ООО «Коммунальник» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо от 15 ноября 2022 года № б/н, вх. № О-3611 от 15.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 10 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить скорректированные предельные тарифы на захоронение ТКО ООО «Коммунальник» в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	85,49
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	114,33
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	114,33

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/418 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Коммунальник» на 2021-2025 годы» соответствующие изменения.

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по			х

Костромской области			
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 11: «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27.11.2020 № 20/274 «Об утверждении производственной программы ООО «Полигон» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/274 для ООО «Полигон» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект обработки в размере 214,99 тыс. куб. м, на объект захоронения -182,07 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год направлено на объект обработки 230,90 тыс. куб. м, на захоронение - 195,44 тыс. куб. м, за отчетный период регулирования 2021 год направлено на объект обработки 237,88 тыс. куб. м, на захоронение - 197,42 тыс. куб. м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год будет принят объем обработки и захоронения ТКО в размере 240,26 тыс. куб.м. и 199,39 тыс. куб.м. соответственно на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «Полигон» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

В соответствии с пунктом 5 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа включает в себя отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования).

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 07.03.2019 № 19/29 утвержден порядок и форма предоставления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с ТКО.

В связи с тем, что организацией ежегодно предоставляется отчет о реализации производственной программы по утвержденной форме, предлагается изложить раздел V производственной программы в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента

государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

На основании вышеизложенного, предлагается внести соответствующие изменения в производственную программу в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы ООО «Полигон».

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 11 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу ООО «Полигон» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы (приложение), утвержденную постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27 ноября 2020 года № 20/274 «Об утверждении производственной программы ООО «Полигон» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы» (в редакции постановлений департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 25.12.2020 № 20/510, от 17.12.2021 № 21/428) следующие изменения:

1) в графе 6 раздела II. Планируемый объем обрабатываемых и размещаемых твердых коммунальных отходов:

в строке 1 цифры «217,14» заменить цифрами «240,26»;

в строке 2 цифры «183,89» заменить цифрами «199,39»;

2) раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования) изложить в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

2. Постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 12: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/419 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Полигон» на 2021-2025 годы»
СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» ООО «Полигон» (далее – ООО «Полигон», Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент, орган регулирования) предложение на корректировку долгосрочных предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов (далее- ТКО) на 2023 год методом индексации (вх. № О-2857 от 29.08.2021), состоящее из заявления и обосновывающих материалов.

В рамках полномочий, возложенных на департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела и назначении уполномоченного приказом директора департамента от 01.09.2021 № 253-Т.

ООО «Полигон» в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности № 2 от 25 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 31 декабря 2026 года. Одновременно ООО «Полигон» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Осуществляет деятельность по захоронению ТКО в своей зоне деятельности.

Обработка ТКО осуществляется на мусоросортировочном комплексе мощностью 50 тыс. тонн в год (далее – МСК), расположенном в Костромской области, Галичском районе, около 850 метров на запад от д. Мелешино. Сведения об объекте обращения с отходами отражены в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Захоронение ТКО осуществляется на полигоне захоронения ТКО (координаты 58.446512; 42.547211) с проектной мощностью 250 тыс. тонн. Объект захоронения включен в ГРОРО за № 44-00016-3-01028-181215. Также сведения об объекте обращения с отходами содержатся в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Предприятие осуществляет деятельность по обработке и захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 25.06.2013 № 044 00031.

В соответствии с пунктом 6(1) Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 расходы на обработку ТКО учитываются при установлении тарифа на захоронение ТКО, при этом тариф на обработку ТКО для ООО «Полигон» не устанавливается.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Макшановой Т.В. и экспертной группой в составе Мухлаевой М.В., Беседы Ю.В. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение ТКО для ООО «Полигон» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, предоставленные ООО «Полигон», а также полученные по запросу экспертной группы, в целях определения затрат на услугу по захоронению ТКО на 2023 год, а также оценки фактических расходов и доходов Предприятия за отчетный период - 2021 год.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО «Полигон». Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «Полигон» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО на 2023 год Предприятия произведена в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.06.2018 №758);
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 7) постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274);
- 8) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика № 1638/16);
- 9) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и

охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

При расчете принимались показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2023 годы, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год	113,9	106,0
Индекс цен производителей обеспечение электрической энергией, газом и паром (ИЦПэ)	104,5	108,0

Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект обработки в размере 214,99 тыс. куб. м, на объект захоронения -182,07 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год направлено на объект обработки 230,90 тыс. куб. м, на захоронение - 195,44 тыс. куб. м, за отчетный период регулирования 2021 год направлено на объект обработки 237,88 тыс. куб. м, на захоронение - 197,42 тыс. куб. м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год принят объем обработки и захоронения ТКО на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «Полигон» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

Баланс количественных характеристик обработки и захоронения отходов ООО «Полигон» в 2023 году представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Ед. изм.	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2023 год план
Количество отходов, поступающих на объект обработки	тыс. куб.м.	214,99	230,90	237,88	240,26
Количество отходов, поступающих на объект захоронения	тыс. куб.м.	182,07	195,44	197,42	199,39

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/274 для ООО «Полигон» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Инвестиционная программа Предприятия

Инвестиционная программа ООО «Полигон» в области обращения с ТКО на 2018-2025 годы утверждена постановлением департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области от 27.10.2017 № 40 (далее – Инвестиционная программа).

Этапами реализации Инвестиционной программы являются:

- строительство МСК;
- строительство полигона захоронения ТКО.

Общий объем финансирования – 93 846,22 тыс. руб., в том числе на 2023 год – 17 391,49 тыс. руб.

Источником финансирования инвестиционной программы является нормативная прибыль.

Корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год

Предприятие осуществляет несколько видов деятельности и ведет отдельный учет доходов и расходов.

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 и пунктом 58 Основ ценообразования, проведена корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО на 2023 год.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы на 2023 год определены в соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 в размере 22 704,82 тыс. руб. на основании базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов (долгосрочные параметры регулирования) с учетом ИПЦ 106,0 и динамики изменения поступающих объемов ТКО в 2023 к 2022 году.

Скорректированные расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов определены на 2023 год в размере 2 075,89 тыс. руб. с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 34 Основ ценообразования и соблюдением требования отнесения активов к соответствующей амортизационной группе с максимальными сроками полезного использования в соответствии с классификатором основных средств с учетом процента отнесения на регулируемый вид деятельности по захоронению ТКО.

Скорректированные расходы на приобретение энергетических ресурсов приняты на 2023 год в размере 339,07 тыс. руб. в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования и пунктами 33, 46 Методики № 1638/16.

Объем потребления электроэнергии на основное производство принят департаментом в размере 39,63 тыс. кВт.ч. исходя из удельного расхода на энергетические ресурсы 0,1649 кВт*час/куб.м (долгосрочный параметр регулирования) в расчете на объем принятых ТКО 240,26 тыс. куб.м.

Стоимость покупки единицы электроэнергии на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 7,58 руб./кВт.ч. с учетом ИЦПэ на 2022 год – 104,5, на 2023 год – 108,0.

Скорректированные неподконтрольные расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 2326,93 тыс. руб. в соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 32, 45 Методики № 1638/16, увеличены от предложения Предприятия на 260,77 тыс. руб.

Оценка неподконтрольных расходов проведена органом регулирования с учетом фактических показателей деятельности ООО «Полигон» за 2021 год.

Транспортный налог на период регулирования 2023 год принят в экономически обоснованном размере 38,87 тыс. руб. по предложению Предприятия. Расчет проведен с учетом отнесения затрат на регулируемый вид деятельности, положений НК РФ, Закона Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО «О транспортном налоге» и техническими характеристиками транспортных средств» в части определения их мощности.

Расходы на арендную плату за землю на 2023 год увеличены от предложения Предприятия на 57,94 тыс. руб. и приняты в размере 418,0 тыс. руб. по факту 2021 года с применением ИПЦ на 2022 год 113,9, на 2023 год – 106,0 с учетом отнесения на регулируемый вид деятельности и особенностей, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования.

Земельные участки под полигон промышленных отходов у деревни Мелешино Галичского района Костромской области и у деревни Дмитриевское Галичского района Костромской области находятся в пользовании ООО «Полигон» в соответствии с договорами аренды от 15.03.2011 № 12/11, от 16.11.2018 № 33/18, заключенными с Комитетом по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами

Галичского муниципального района (далее – комитет по управлению имуществом) и является основным производственным фондом Предприятия.

Расчет арендной платы на 2021 год представлен в извещении комитета по управлению муниципальным имуществом и земельными ресурсами Галичского района в размере 181 677,60 руб. в год и 172 204,64 руб. в год соответственно с учетом постановления Правительства РФ от 25.08.1999 № 945 «О государственной кадастровой оценке земель», от 08.04.2000 № 160 «О государственной кадастровой оценке земель Костромской области», постановления администрации Костромской области от 28.10.2008 № 390-а, решения Собрания депутатов Галичского муниципального района от 27.02.2017 № 90 «Об утверждении корректирующих коэффициентов для расчета арендной платы за землю на территории Галичского муниципального района».

Основами ценообразования, установлены подходы к формированию расходов на аренду в зависимости от назначения основных средств.

При обосновании расходов на арендную плату ООО «Полигон» на 2023 год департамент руководствовался письмом ФАС России от 31.08.2018 № ВК/69687/18. Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении основных производственных фондов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 484 определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, который определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В силу пункта 1 статьи 130 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Исходя из совокупности приведенных выше норм законодательства Российской Федерации, земельные участки под производственными объектами обращения с ТКО (далее – Объекты) относятся к производственным объектам.

С учетом совокупного применения норм законодательства Российской Федерации при определении расходов на аренду земли органу регулирования следует руководствоваться принципом экономической обоснованности расходов, установленным абзацами 1-2 пункта 35 Основ ценообразования № 484.

В случае аренды регулируемой организацией земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен Объект, у такой организации не возникает обязанности возмещения арендодателю – публично-правовому образованию (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования) земельного налога, так как в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации публично-правовое образование не уплачивает указанный налог.

Вместе с тем арендная плата за землю несет схожую правовую природу с земельным налогом в силу положений статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), которым установлен принцип платности использования земли в Российской Федерации. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Частью 5 статьи 65 Земельного кодекса установлено, что для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может применяться кадастровая стоимость земельного участка.

В соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внедрения арендной платы на земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации,

Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, утвержденными постановлением Правительства от 16.08.2009 № 582.

Согласно пункту 4 статьи 39.7 Земельного кодекса размер арендной платы за участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 статьи 49 Земельного кодекса не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

С учетом вышеизложенного, арендная плата за землю, находящуюся в муниципальной собственности, ставка которой определена в установленном законодательством порядке, является обязательным платежом и, соответственно, экономически обоснованными затратами регулируемой организации на аренду указанного земельного участка.

Налог, уплачиваемый организацией, применяющей УСН, принят в размере 454,01 тыс. руб., расходы снижены от предложения Предприятия на 592,10 тыс. руб.

ООО «Полигон» применяет УСН с налоговой ставкой 15%, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов. В соответствии с частью 6 статьи 346.18 Налогового Кодекса РФ в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы минимального налога, предприятием уплачивается минимальный налог в размере 1% от доходов.

Тариф на услуги по захоронению ТКО определяется исходя из необходимой валовой выручки и расчетного объема или массы ТКО.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности. Плановая выручка предприятия по регулируемому виду деятельности определяется исходя из фактического объема или массы ТКО и утвержденного тарифа.

Таким образом, на период регулирования предполагается, что необходимая валовая выручка предприятия (расходы) будут равны по величине плановой выручке (доходам). В связи с чем, экономически обоснованный размер налога, связанного с применением УСН определен в размере 1% от необходимой валовой выручки Предприятия.

Величина налога на доход влияет на итоговую сумму НВВ и одновременно от нее зависит. При прогнозе расходов по УСН департаментом разработана математическая модель в программе Excel, которая позволяет выстроить прямую зависимость между НВВ и планируемой суммой налога от НВВ в размере 1% с соблюдением принципа экономической обоснованности. НВВ на 2023 год определена в размере 50 176,97 тыс. руб., в данный размер НВВ включены неподконтрольные расходы в размере 2326,93 тыс. руб., которые в свою очередь содержат расходы на уплату налога по УСН в размере 501,77 тыс. руб.

Таким образом, департаментом соблюдено условие расчета НВВ с учетом прямой зависимости от налога при УСН.

Лизинговые платежи в составе неподконтрольных расходов приняты в размере 784,66 тыс. руб.

Размер лизингового платежа определен с учетом положений пункта 35 Основ ценообразования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника

передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования определена департаментом в экономически обоснованном размере 583,63 тыс. руб. Размер платы рассчитан в соответствии с пунктом 43 (1) Основ ценообразования исходя из ставок, установленных постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, от 29.06.2018 № 758, от 01.03.2022 № 274 с учетом применяемых к ним коэффициентов и расчетной массы размещения ТКО по классам опасности.

Нормативная прибыль учтена на 2023 год в экономически обоснованном размере 17 468,33 тыс. руб. в соответствии с пунктом 54 Основ ценообразования и пунктом 35 Приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16.

В составе нормативной прибыли учтены расходы на капитальные вложения в соответствии с утвержденной Инвестиционной программы в размере 17 391,49 тыс. руб.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 38 Методики № 1638/16 в составе нормативной прибыли также учтены расходы на выплаты, предусмотренные коллективным договором в экономически обоснованном размере 76,84 тыс. руб. с учетом условий коллективного договора Предприятия.

Расчетная предпринимательская прибыль ООО «Полигон» определена в размере 5 процентов от включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования (2023 год) расходов, указанных в подпунктах 1 - 9 пункта 15 Методики № 1638/16 в размере 1 343,96 тыс. руб. с учетом положений пункта 39 Основ ценообразования.

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы

В составе необходимой валовой выручки ООО «Полигон» на 2021 год учтены расходы на капитальные вложения, определенные в соответствии с утвержденной инвестиционной программой Предприятия в размере 8 326,88 тыс. руб. или 42,18 руб. в расчете на 1 куб.м.

По факту отчетного периода 2021 года средства на капитальные вложения, полученные Предприятием из тарифного источника составили 8 939,54 тыс. руб.

Таким образом, размер корректировки необходимой валовой выручки с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы на 2023 год, подлежащей исключению из необходимой валовой выручки Предприятия, составляет 2 003,89 тыс. руб., в том числе объем расходов, подлежащих исключению по факту 2019 года – 1 391,23 тыс. руб., объем средств, подлежащих исключению по факту 2021 года – 612,66 тыс. руб.

Определение фактической величины необходимой валовой выручки Предприятия в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 51 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки ООО «Полигон» в 2021 году в размере 29 462,35 тыс. руб.

Фактическая НВВ ООО «Полигон» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица 3

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ

			ценообразования
НВВ операционные расходы	тыс. руб.	19 324,62	21 187,52
НВВ неподконтрольные расходы	тыс. руб.	2 048,85	2 560,59
НВВ расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	262,94	331,63
НВВ Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	371,22	388,72
Нормативная прибыль	тыс. руб.	8 397,98	8 410,59
Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	1 074,54	1 074,54
Корректировки НВВ	тыс. руб.	-3 100,00	-3 100,00
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	26 988,91	29 462,35
Объем ТКО	тыс. куб. м.	183,89	197,42

Руководствуясь пунктом 11, 12 Основ ценообразования, в необходимой валовой выручке ООО «Полигон» на 2023 год учтены экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на 2021 год в размере 2 473,44 тыс. руб.

Постатейный анализ исполнения ООО «Полигон» тарифно-балансового решения департамента за 2021 год содержится в приложении к экспертному заключению.

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на период регулирования 2023 год и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет скорректированной необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО для ООО «Полигон» на 2023 год проведен Департаментом в соответствии с пунктами 45 Методики № 1638/16, пунктов 57, 58 Основ ценообразования.

Таблица 4

Основные статьи расходов	Размер расходов на 2023 год
Операционные (подконтрольные) расходы	22 704,82
Неподконтрольные расходы	2 326,93
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	339,07
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	2 075,89
Нормативная прибыль	17 468,33
Расчетная предпринимательская прибыль	1 343,96
Корректировка НВВ с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы	-2003,89
Корректировка НВВ в соответствии с пунктами 11,12 Основ ценообразования	2 473,44
НВВ без учета сглаживания	46 730,92
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	3 446,05
НВВ с учетом сглаживания	50 176,97

В соответствии с пунктами 45, 37 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере – 3 446,05 тыс. руб., что составляет 7,4% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования в расчете на 1 куб. м. ТКО.

Таблица 5

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2022 год руб./куб.м.	Предложение департамента на 2023 год, руб./куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	149,24	162,93	251,65	+68,6	+54,4
Операционные (подконтрольные) расходы	107,32	108,51	113,88	+6,1	+4,9
Неподконтрольные расходы	12,97	17,95	11,67	-10,0	-35,0
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	1,68	1,52	1,70	+1,2	+12,2
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	1,97	8,43	10,41	+428,7	+23,5
Нормативная прибыль	42,60	43,91	87,61	+105,6	+99,5
Расчетная предпринимательская прибыль	5,44	6,70	6,75	+24,1	+0,8
Корректировка НВВ с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы	-7,05	-1,08	-10,05	-	-
Корректировка НВВ с учетом степени исполнения регулируемой организацией обязательств по реализации производственной программы регулируемой организации при недостижении регулируемой организацией показателей эффективности.	0,00	-6,33	0,00	-	-
Корректировка НВВ в соответствии с пунктами 11,12 Основ ценообразования	0,00	-17,77	12,40	-	-
Корректировка НВВ (сглаживание)	-15,70	1,10	17,28	-	-
Объем ТКО, тыс. куб.м.	197,42	197,40	199,39	+1,00	+1,00

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2023 год составил 251,65 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

ООО «Полигон» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № 1213, вх. № О-3653 от 17.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 12 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить скорректированные предельные тарифы на захоронение ТКО ООО «Полигон» в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	154,13
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	251,65
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	251,65

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/419 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Полигон» на 2021-2025 годы» соответствующие изменения.

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 13: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/420 «Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Полигон» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 2 на 2021-2023 годы»

СЛУШАЛИ:

Начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Макшанову Т.В., сообщившего следующее.

ООО «Полигон» (далее – ООО «Полигон», Предприятие, региональный оператор) в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Костромской области по зоне деятельности № 2 от 25 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 31 декабря 2026 года.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57), в зону деятельности регионального оператора № 2 входят территории Антроповского, Буйского, Галичского, Парфеньевского, Солигаличского, Чухломского муниципального района, а также территория г.о.г. Буй и г.о.г. Галич.

ООО «Полигон» представлено в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент, орган регулирования)

заявление и обосновывающие материалы на корректировку предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Полигон» на 2022 год методом индексации, входящий Департамента № О-2856 от 29.08.2022.

В рамках полномочий, возложенных на Департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела о корректировке предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Полигон» на 2023 год и назначении уполномоченного приказом директора Департамента от 01.09.2022 № 252-Т.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Мухлаевой М.В. и экспертной группой в составе Макшановой Т.В., Беседой Ю.В. проведена корректировка предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Полигон» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на услугу регионального оператора по зоне деятельности № 2 на 2023 год с учетом фактических показателей деятельности регионального оператора за 2021 год, предоставленные ООО «Полигон», в том числе материалы, полученные по запросу экспертной группы.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет региональный оператор.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «Полигон» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Полигон» на 2023 год произведена на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);
- 4) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика № 1638/16);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 6) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

Для расчета приняты показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица № 1

Наименование	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем по году	106,0

*Производственные (объемные) показатели деятельности
Регионального оператора*

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» для расчетов с собственниками ТКО региональными операторами по обращению с ТКО коммерческий учет отходов осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

За отчетный период регулирования 2021 год у регионального оператора сложился фактический объем ТКО, образующийся в зоне деятельности.

Таким образом, в соответствии с пунктом 86 Методики № 1638/16, на период регулирования 2023 год приняты объемные показатели отходов на основании фактических данных за 2021 год с учетом среднего изменения количества отходов за 3 года, принятого равным 1% (территориальная схема не предусматривает изменения баланса образования и обращения с ТКО в зоне деятельности регионального оператора).

Баланс количественных характеристик образования и размещения отходов регионального оператора ООО «Полигон» по зоне деятельности № 2 в 2023 году представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	Ед. изм.	2021 год факт	2023 год план
Количество образуемых отходов в зоне деятельности Регионального оператора	тыс. куб.м.	237,88	240,26
Количество отходов, поступающих на объект обработки	тыс. куб.м.	237,88	240,26
Количество отходов направляемых на объекты захоронения, в т. ч.:	тыс. куб.м.	213,15	215,28
<i>полигон «Галичский район» ООО «Полигон»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>197,42</i>	<i>199,39</i>
<i>полигон «Солигалич» ООО «Коммунальник»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>15,73</i>	<i>15,89</i>

Расходы Регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами

Расходы регионального оператора по захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, определены органом регулирования в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ, пунктом 85 Методики № 1638/16 с применением формулы 44 Методики № 1638/16.

В расчет приняты тарифы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленные органом регулирования тарифов на соответствующий период регулирования.

Расходы регионального оператора по захоронению ТКО на 2023 год составили:

Таблица № 3

НВВ операторов по обращению с ТКО	2023 год		
	Тариф, руб./м3	Объем, м3	Расходы на

			захоронение, тыс. руб.
НВВ операторов по захоронению ТКО в т. ч.:	х	х	51 993,30
полигон «Галичский район» ООО «Полигон»	251,65	199 392	50 176,97
полигон «Солигалич» ООО «Коммунальник»	114,33	15 887	1 816,33

Собственные расходы Регионального оператора

Собственные расходы регионального оператора на 2023 год определены органом регулирования в соответствии с пунктами 95, 87 методики № 1638/16 и включают в себя:

- расходы на транспортирование ТКО;
- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 Методики № 1638/16;
- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО;
- прочие расходы регионального оператора

Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов

В соответствии с пунктом 88 Методики № 1638/16 расходы на транспортирование ТКО формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование ТКО, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14, 90(1), 90(2) Основ ценообразования.

Транспортирование ТКО Региональный оператор осуществляет собственными силами.

Расходы на транспортирование ТКО на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения расходов на транспортирование ТКО отходов, принятых в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на 2023 (Таблица № 1).

Территориальной схемой не предусмотрено изменений схемы потоков транспортирования отходов на период 2023 года, в связи с чем, корректировка расходов на транспортирование ТКО (Δt), предусмотренная пунктом 91 Методики № 1638/16, не применяется.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования проведена индексация расходов на транспортирование ТКО в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы на транспортирование ТКО на период регулирования 2023 год составили:

Таблица № 4

	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
Расходы на транспортирование ТКО	руб./куб.м.	87 294,79	92 532,47

Сбытовые расходы Регионального оператора

В рамках тарифного регулирования Региональным оператором ООО «Полигон» на 2023 год заявлены сбытовые расходы в размере 2 305,05 тыс. руб.

В целях обоснования размера сбытовых расходов ООО «Полигон» в адрес департамента представлены следующие подтверждающие материалы:

- копия акта инвентаризации расчетов с покупателями по состоянию на 31.12.2021 года от 18.01.2022 № 1;

- копии распоряжений ООО «Полигон» от 30.12.2021 №№ 11-с, 62-с, 64-с, 65-с, 66-с, 67-с, 68-с, 74-с, 75-с, 76-с, 78-с, 81-с, 82-с, 88-с 89-с 93-с, 94-с, 95-с, 96-с «О сторнировании денежных сумм»;

- копии актов Управления Федеральной службы судебных приставов по Костромской области о наличии обстоятельств, в соответствии с которыми исполнительный документ возвращается взыскателю.

По результатам анализа представленных документов и материалов департаментом подтверждена экономическая обоснованность расходов по сомнительным долгам по факту 2021 года в размере 327,73 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования, пунктом 89 Методики №1638/16 сбытовые расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 327,73 тыс. руб., что соответствует фактической дебиторской задолженности за отчетный период регулирования 2021 год и не превышает 5% от необходимой валовой выручки, установленной на предыдущий период регулирования.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения НВВ по соответствующей статье затрат, принятой в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на 2023 год (Таблица № 1).

На основании вышеуказанной нормы законодательства органом регулирования проведена индексация расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО на период регулирования 2023 год составили:

Таблица № 5

	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
НВВ на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	10 276,44	10 893,03

Прочие расходы регионального оператора

В состав прочих расходов регионального оператора включены: расходы по уплате налогов и сборов, расходы на банковскую гарантию, расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание.

Расходы по уплате налогов и сборов, расходы на банковскую гарантию на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения НВВ по соответствующей статье затрат, принятой в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на 2023 год (Таблица № 1)

Таблица № 6

	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
НВВ по уплате налогов и сборов	тыс. руб.	1 760,21	1865,83
НВВ на банковскую гарантию	тыс. руб.	310,51	329,14

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Таблица № 7

	Ед. изм.	2023 год
НВВ Регионального оператора в целях определения расходов на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание	тыс. руб.	144 798,13
Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание (с учетом непревышения 1% НВВ)	тыс. руб.	1 433,64

Таким образом, Департаментом определены расходы на приобретение контейнеров для регионального оператора на период регулирования 2023 год с учетом потребности в приобретении и содержании контейнеров и бункеров для накопления ТКО на период регулирования и соблюдения требований по ограничению размера данных затрат, предусмотренных пунктом 90 Основ ценообразования.

Расчетная предпринимательская прибыль

Расчетная предпринимательская прибыль определена органом регулирования в соответствии с пунктом 90(1) Методики № 1638/16 в размере 5% от расходов на транспортирование ТКО, выполняемых региональным оператором самостоятельно, расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО, расходов по уплате налогов и сборов.

Включение расходов на уборку мест погрузки ТКО, на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание, сбытовых расходов, а также расходов на банковскую гарантию в расчетную базу для определения расчетной предпринимательской прибыли регионального оператора не предусмотрено.

Таким образом, расчетная предпринимательская прибыль регионального оператора на 2023 год принята органом регулирования в следующем размере:

Таблица № 8

	Ед. изм.	2023 год
База для начисления РПП:		
Собственные расходы регионального оператора на транспортирование ТКО, заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	105 291,33
Расчетная предпринимательская прибыль (в размере 5%)	тыс. руб.	5 264,57

Определение фактической величины необходимой валовой выручки регионального оператора в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 92 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в 2021 году в размере 110 603,15 тыс. руб.

Фактическая НВВ регионального оператора ООО «Полигон» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица № 9

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
НВВ на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	9 852,77	9 928,65
НВВ по обработке и захоронению ТКО	тыс. руб.	28 440,39	30 931,42
НВВ на транспортирование ТКО	тыс. руб.	83 695,88	66 431,59
НВВ прочие расходы	тыс. руб.	1 687,64	2 620,41
Сбытовые расходы	тыс. руб.	0,00	327,73
Расходы на банковскую гарантию	тыс. руб.	297,70	274,87
Расходы на приобретение контейнеров и их содержание	тыс. руб.	1 138,17	911,45
Расчетная предпринимательская прибыль (с учетом положений пункта 2 Основ ценообразования)	тыс. руб.	4 761,81	3 798,66
Корректировка НВВ регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных	тыс. руб.	-9 306,63	-9 306,63

доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования по факту 2019 года			
Сглаживание НВВ	тыс. руб.	-5 315,0	-5 315,0
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	115 252,73	100 603,15

В соответствии с положениями пункта 92 Методики № 1638/16 органом регулирования определена корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с ТКО на 2023 год по формуле 52 Методики № 1638/16.

Величина корректировки необходимой валовой выручки по факту 2021 года, подлежащая исключению из необходимой валовой выручки на очередной период регулирования 2023 год в соответствии с пунктами 11,12 Основ ценообразования, составила 14 649,58 тыс. руб.

Определение необходимой валовой выручки и предельного единого тарифа регионального оператора на период регулирования 2023 год и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет необходимой валовой выручки и предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Полигон» на 2023 год проведен Департаментом в соответствии с пунктами 90 Основ ценообразования, пунктом 91 Методики № 1638/16.

ООО «Полигон» применяет упрощенную систему налогообложения с налоговой ставкой 15%, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов. Таким образом, предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Полигон» налогом на добавленную стоимость не облагается в соответствии с главой 26.2 части второй НК РФ.

Таблица № 10

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2022 год руб./ куб.м.	Предложение департамента на 2023 год, руб./ куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	422,92	549,75	602,68	+42,5	+9,6
Расходы регионального оператора по обработке, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО	130,03	142,96	216,41	+66,4	+51,4
Расходы на транспортирование ТКО	279,27	369,62	385,14	+37,9	+4,2
Сбытовые расходы	1,37	0,00	1,36	-0,7	-
Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	41,74	43,51	45,34	+8,6	+4,2
Прочие расходы регионального оператора	11,01	7,45	7,76	-29,5	+4,2
Расчетная предпринимательская прибыль	15,97	21,03	21,91	+37,2	+4,2
Расходы на банковскую гарантию	1,16	1,31	1,37	+18,1	+4,6

Расходы на приобретение контейнеров и их содержание	3,83	5,44	5,97	+55,9	+9,7
Корректировка НВВ регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.	-39,12	-86,06	-60,97	-	-
Сглаживание НВВ	-22,34	44,49	-21,61	-	-
Объем ТКО, тыс. куб.м.	237,88	236,17	240,26	+1,0	+1,7

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктами 45, 37 Методики № 1638/16 в составе необходимой валовой выручки на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере – 5 192,00 тыс. руб., что составляет 3,5 % необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

Таблица № 11

Показатель	Ед. изм.	2023 год
НВВ (без учета сглаживания)	Тыс. руб.	149 990,13
Сглаживание (в пределах 12% от НВВ)	Тыс. руб.	-5 192,00
НВВ с учетом сглаживания	Тыс. руб.	144 798,13
Объем ТКО	Тыс. куб.м.	240,26
Размер тарифа на услугу регионального оператора	Руб./куб.м.	602,68

Экономически обоснованный предельный тариф на услугу по обращению с ТКО на 2023 год составил 602,68 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

ООО «Полигон» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № 1212, вх. № О-3648 от 17.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 13 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Полигон» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 2 на в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	563,14
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	602,68

2. Внести соответствующие изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18 декабря 2020 года № 20/420 «Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для

ООО «Полигон» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 2 на 2021-2023 годы».

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 14: «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27.11.2020 № 20/275 «Об утверждении производственной программы МУП «Нейское предприятие по благоустройству» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Мухлаеву М.В., сообщившего следующее.

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/275 для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект захоронения в размере 22,46 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год – 30,42 тыс. куб. м, за 2021 год – 21,90 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год будет принят объем захоронения ТКО в размере 21,57 тыс. куб.м. на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (услугу по захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора ООО «Спецтранс» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

В соответствии с пунктом 5 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных

постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа включает в себя отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования).

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 07.03.2019 № 19/29 утвержден порядок и форма предоставления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с ТКО.

В связи с тем, что организацией ежегодно предоставляется отчет о реализации производственной программы по утвержденной форме, предлагается изложить раздел V производственной программы в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

На основании вышеизложенного, предлагается внести соответствующие изменения в производственную программу в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы МУП «Нейское предприятие по благоустройству»

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 14 Повестки, предложение Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу МУП «Нейское предприятие по благоустройству» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы (приложение), утвержденную постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27 ноября 2020 года № 20/275 «Об утверждении производственной программы МУП «Нейское предприятие по благоустройству» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы» (в редакции постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17.12.2021 № 21/431) следующие изменения:

1) в графе 6 раздела II. Планируемый объем размещаемых твердых коммунальных отходов цифры «22,68» заменить цифрами «21,57»;

2) раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования) изложить в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

2. Постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 15: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/421 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Мухлаеву М.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» МУП «Нейское предприятие по благоустройству» (МУП «Нейское предприятие по благоустройству», Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент, орган регулирования) предложение на корректировку долгосрочных предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на 2023 год методом индексации (вх. № О-2649 от 04.08.2022), состоящее из заявления и обосновывающих материалов.

В рамках полномочий, возложенных на департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела и назначении уполномоченного приказом директора департамента от 05.08.2021 № 237-Т.

МУП «Нейское предприятие по благоустройству» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и осуществляет деятельность по захоронению в зоне деятельности регионального оператора №3 ООО «Спецтранс».

Захоронение ТКО осуществляется на полигоне захоронения ТКО (координаты 58.345090; 44.682187) с проектной мощностью 126 тыс. тонн. Объект захоронения включен в ГРОРО за № 44-00014-Х-00731-11092015. Также сведения об объекте

обращения с отходами содержатся в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 21.06.2013 № 044 00030.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Беседой Ю.В. и экспертной группой в составе Макшановой Т.В., Мухлаевой М.В. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение ТКО для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, предоставленные МУП «Нейское предприятие по благоустройству», а также полученные по запросу экспертной группы, в целях определения затрат на услугу по захоронению ТКО на 2023 год, а также оценки фактических расходов и доходов Предприятия за отчетный период - 2021 год.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет МУП «Нейское предприятие по благоустройству». Департамент несет ответственность за методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности МУП «Нейское предприятие по благоустройству» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО на 2023 год Предприятия произведена в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.06.2018 № 758);
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 7) постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274);

8) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика № 1638/16);

9) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

При расчете принимались показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2023 годы, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год	106,0

Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект захоронения в размере 22,46 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год – 30,42 тыс. куб. м, за 2021 год – 21,90 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год принят объем захоронения ТКО на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (услугу по захоронению ТКО в зоне деятельности регионального оператора ООО «Спецтранс» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

Баланс количественных характеристик захоронения отходов МУП «Нейское предприятие по благоустройству» в 2023 году представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Ед. изм.	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2023 год план
Количество отходов, поступающих на объект захоронения	тыс. куб.м.	22,46	30,42	21,90	21,57

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/275 для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 45 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 и пунктом 58 Основ ценообразования, проведена корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО на 2023 год.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы на 2023 год определены в соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 в размере 2 171,35 тыс. руб. на основании базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов (долгосрочные параметры регулирования) с учетом ИПЦ 106,0 и динамики изменения поступающих объемов ТКО в 2023 к 2022 году.

Скорректированные расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов снижены от предложения Предприятия на 37,35 тыс. руб., определены на 2023 год в размере 52,65 тыс. руб. с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 34 Основ ценообразования и соблюдением требования отнесения активов к соответствующей амортизационной группе с максимальными сроками полезного использования в соответствии с классификатором основных средств, и с учетом процента отнесения на регулируемый вид деятельности по захоронению ТКО.

Скорректированные неподконтрольные расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 589,53 тыс. руб. в соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 32, 45 Методики № 1638/16, в том числе:

Оценка неподконтрольных расходов проведена органом регулирования с учетом фактических показателей деятельности МУП «Нейское предприятие по благоустройству» за 2021 год.

Транспортный налог на период регулирования принят в экономически обоснованном размере 4,14 тыс. руб. на основании фактических затрат по транспортному налогу за 2021 год с учетом отнесения доли затрат на вид деятельности по захоронению ТКО.

Арендная плата за землю принята в размере 219,38 тыс. руб. на уровне 2021 года с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования и с учетом отнесения доли затрат на вид деятельности по захоронению ТКО.

Земельный участок под объектом захоронения отходов находится в пользовании МУП «Нейское предприятие по благоустройству» в соответствии с договором аренды от 31.10.2006 № 132-ю, заключенным с администрацией муниципального района город Нея и Нейский район Костромской области на неопределенный срок и является основным производственным фондом Предприятия.

Расчет арендной платы на 2021 год представлен в уведомлении Управления по работе с муниципальной собственностью администрации муниципального района город Нея и Нейского района Костромской области в размере 225,0 тыс. руб. в год по результатам рыночной оценки ежегодной арендной платы, определенной в соответствии с Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», на основании отчета независимого оценщика с учетом действующих нормативных правовых актов на территории Костромской области (постановление администрации Костромской области от 07.07.2015 № 251-а «Об утверждении порядка определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без торгов, а также условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Костромской области».

Основами ценообразования, установлены подходы к формированию расходов на аренду в зависимости от назначения основных средств.

При обосновании расходов на арендную плату МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2023 год департамент руководствовался письмом ФАС России от 31.08.2018 № ВК/69687/18. Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении основных производственных фондов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 484 определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, который определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В силу пункта 1 статьи 130 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и

все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Исходя из совокупности приведенных выше норм законодательства Российской Федерации, земельные участки под производственными объектами обращения с ТКО (далее – Объекты) относятся к производственным объектам.

С учетом совокупного применения норм законодательства Российской Федерации при определении расходов на аренду земли органу регулирования следует руководствоваться принципом экономической обоснованности расходов, установленным абзацами 1-2 пункта 35 Основ ценообразования №484.

В случае аренды регулируемой организацией земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен Объект, у такой организации не возникает обязанности возмещения арендодателю – публично-правовому образованию (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования) земельного налога, так как в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации публично-правовое образование не уплачивает указанный налог.

Вместе с тем арендная плата за землю несет схожую правовую природу с земельным налогом в силу положений статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), которым установлен принцип платности использования земли в Российской Федерации. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Частью 5 статьи 65 Земельного кодекса установлено, что для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может применяться кадастровая стоимость земельного участка.

В соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внедрения арендной платы на земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, утвержденными постановлением Правительства от 16.08.2009 № 582.

Согласно пункту 4 статьи 39.7 Земельного кодекса размер арендной платы за участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 статьи 49 Земельного кодекса не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

С учетом вышеизложенного, арендная плата за землю, находящуюся в муниципальной собственности, ставка которой определена в установленном законодательством порядке, является обязательным платежом и, соответственно, экономически обоснованными затратами регулируемой организации на аренду указанного земельного участка.

Налог, уплачиваемый организацией, применяющей УСН, принят в размере 40,26 тыс. руб.

МУП «Нейское предприятие по благоустройству» применяет УСН с налоговой ставкой 15%, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов.

В соответствии с частью 6 статьи 346.18 Налогового Кодекса РФ в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы минимального налога, предприятием уплачивается минимальный налог в размере 1% от доходов.

Тариф на услуги по захоронению ТКО определяется исходя из необходимой валовой выручки и расчетного объема или массы ТКО.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Плановая выручка предприятия по регулируемому виду деятельности определяется исходя из фактического объема или массы ТКО и утвержденного тарифа.

Таким образом, на период регулирования предполагается, что необходимая валовая выручка предприятия (расходы) будут равны по величине плановой выручке (доходам). В связи с чем, экономически обоснованный размер налога, связанного с применением УСН определен в размере 1% от необходимой валовой выручки Предприятия.

Величина налога на доход влияет на итоговую сумму НВВ и одновременно от нее зависит.

Департаментом разработана математическая модель в программе Excel, которая позволяет выстроить прямую зависимость между НВВ и планируемой суммой налога от НВВ в размере 1% с соблюдением принципа экономической обоснованности. НВВ на 2023 год определена в размере 4 026,23 тыс. руб., в данный размер НВВ включены неподконтрольные расходы в размере 596,75 тыс. руб., которые в свою очередь содержат расходы на уплату налога по УСН (1% от доходов) в размере 40,26 тыс. руб. Таким образом, департаментом соблюдено условие расчета НВВ с учетом прямой зависимости от налога при УСН (1% от доходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования определена департаментом в экономически обоснованном размере 327,24 тыс. руб. Размер платы рассчитан в соответствии с пунктом 43 (1) Основ ценообразования исходя из ставок, установленных постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, от 29.06.2018 № 758, от 01.03.2022 № 274 с учетом применяемых к ним коэффициентов и расчетной массы размещения ТКО по классам опасности.

В соответствии с пунктом 25 Методики № 1638/16 **расчетная предпринимательская прибыль** не устанавливается для регулируемой организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием.

Определение фактической величины необходимой валовой выручки Предприятия в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 51 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки МУП «Нейское предприятие по благоустройству» в 2021 году в размере 4040,42 тыс. руб.

Фактическая НВВ МУП «Нейское предприятие по благоустройству» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица 3

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
НВВ операционные расходы	тыс. руб.	2826,76	3894,22
НВВ неподконтрольные расходы	тыс. руб.	403,63	514,08
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	0,00	52,65
Корректировки НВВ (сглаживание)	тыс. руб.	-300,00	-300,00
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	2930,39	4040,42
Объем ТКО	тыс. куб. м.	22,68	21,35

Выручка по виду деятельности захоронение ТКО по факту отчетного периода 2021 год составила 2736,28 тыс. руб.

Руководствуясь пунктами 11, 12 Основ ценообразования, в необходимой валовой выручке МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2023 год учтены экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на 2021 год в размере 1424,67 тыс. руб.

Постатейный анализ исполнения МУП «Нейское предприятие по благоустройству» тарифно-балансового решения департамента за 2021 год содержится в приложении к экспертному заключению.

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на период регулирования 2023 год и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли.

Расчет скорректированной необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2023 год проведен департаментом в соответствии с пунктами 45 Методики № 1638/16, пунктов 57, 58 Основ ценообразования.

Таблица 4

Основные статьи расходов	Размер расходов на 2023 год
Операционные (подконтрольные) расходы	2 171,35
Неподконтрольные расходы	589,53
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	52,65
Корректировка НВВ по факту отчетного периода 2021 год	1 424,67
НВВ без учета сглаживания	4 238,20
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	-212,0
НВВ с учетом сглаживания	4 026,20

В соответствии с пунктами 45, 37 Методики № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена **величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания** в размере -212,0 тыс. руб., что составляет 5,0% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования в расчете на 1 куб. м.

Таблица 5

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2022 год руб./ куб.м.	Предложение департамента на 2023 год, руб./ куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	194,87	132,39	186,69	-4,2	+41,0
Операционные (подконтрольные) расходы	182,37	95,94	100,68	-44,8	+4,9
Неподконтрольные расходы	24,08	21,73	27,34	+13,5	+25,8
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	2,47	1,70	2,44	-1,2	+43,5
Корректировка НВВ по факту отчетного периода	-	-	66,06	-	-
Корректировка НВВ (сглаживание)	-14,05	+13,02	-9,83	-	-
Объем ТКО, тыс. куб.м.	21,35	30,73	21,57	+1,0	-29,8

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2023 год в среднем составил: 186,69 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

МУП «Нейское предприятие по благоустройству» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № 136, вх. № О-3621 от 16.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 15 Повестки, предложение Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить скорректированные предельные тарифы на захоронение ТКО МУП «Нейское предприятие по благоустройству» в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	132,39
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	186,69
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	186,69

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/421 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для МУП «Нейское предприятие по благоустройству» на 2021-2025 годы» соответствующие изменения.

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 16: «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27.11.2020 № 20/276 «Об утверждении производственной программы муниципального казенного предприятия «Полигон» городского округа город Мантурово Костромской области в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Мухлаеву М.В., сообщившего следующее.

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/276 для МКП «Полигон» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект захоронения в размере 17,73 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год – 21,68 тыс. куб. м., за 2021 – 26,08 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год принят объем захоронения ТКО в размере 26,40 тыс. куб.м. на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «Спецтранс» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

В соответствии с пунктом 5 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденным постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа включает в себя отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования).

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 07.03.2019 № 19/29 утвержден порядок и форма предоставления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с ТКО.

В связи с тем, что организацией ежегодно предоставляется отчет о реализации производственной программы по утвержденной форме, предлагается изложить раздел V производственной программы в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

На основании вышеизложенного, предлагается внести соответствующие изменения в производственную программу в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы МКП «Полигон»

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 16 Повестки, предложение Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу муниципального казенного предприятия «Полигон» городского округа город Мантурово Костромской области в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы (приложение), утвержденную постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27 ноября 2020 года № 20/276 «Об утверждении производственной программы муниципального казенного предприятия «Полигон» городского округа город Мантурово Костромской области в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы» (в редакции постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17.12.2021 № 21/433) следующие изменения:

1) в графе 6 раздела II. Планируемый объем размещаемых твердых коммунальных отходов цифры «17,91» заменить цифрами «26,40»;

2) раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования) изложить в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.».

2. Постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 17: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/422 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для муниципального казенного предприятия «Полигон» городского округа город Мантурово Костромской области на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Мухлаеву М.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» Муниципальное казенное предприятие «Полигон» городского округа город Мантурово Костромской области (далее – МКП «Полигон», Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент, орган регулирования) предложение на корректировку долгосрочных предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов (далее - ТКО) на 2023 год методом индексации (вх. № О-2811 от 24.08.2022), состоящее из заявления и обосновывающих материалов.

В рамках полномочий, возложенных на департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела и назначении уполномоченного приказом директора департамента от 29.08.2022 № 250-Т.

Муниципальное казенное предприятие «Полигон» городского округа город Мантурово Костромской области является оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и осуществляет деятельность по захоронению в зоне деятельности регионального оператора №3 ООО «Спецтранс».

Захоронение ТКО осуществляется на полигоне захоронения ТКО (координаты 58.345090; 44.682187) с проектной мощностью 100 тыс. тонн. Объект захоронения включен в ГРОРО за № 44-00017-3-00086-150217. Также сведения об объекте обращения с отходами содержатся в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Предприятие осуществляет деятельность по захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 04.10.2016 № (44)-1751-СТР на срок «бессрочно».

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Беседой Ю.В. и экспертной группой в составе Макшановой Т.В., Мухлаевой М.В. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение ТКО для МКП «Полигон» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, предоставленные МКП «Полигон», а также полученные по запросу экспертной группы, в целях определения затрат на услугу по захоронению ТКО на 2023 год, а также оценки фактических расходов и доходов Предприятия за отчетный период - 2021 год.

При проведении настоящей экспертизы уполномоченный по делу и экспертная группа опирались на исходные данные, представленные Предприятием. Ответственность за достоверность исходных данных несет МКП «Полигон». Департамент несет ответственность за методическую правомерность и

арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО на 2023 год Предприятия произведена в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.06.2018 №758);
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 7) постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274);
- 8) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика № 1638/16);
- 9) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

При расчете принимались показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2023 годы, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год	113,9	106,0
Индекс цен производителей обеспечение электрической энергией, газом и паром (ИЦПэ)	104,5	108,0

Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект захоронения в размере 17,73 тыс.

куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год – 21,68 тыс. куб. м., за 2021 – 26,08 тыс. куб.м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год принят объем захоронения ТКО на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «Спецтранс» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

Баланс количественных характеристик захоронения отходов МКП «Полигон» в 2023 году представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Ед. изм.	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2022 год план
Количество отходов, поступающих на объект захоронения	тыс. куб.м.	17,73	21,68	26,08	26,40

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/276 для МКП «Полигон» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 45 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 и пунктом 58 Основ ценообразования, проведена корректировка предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов на 2023 год.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы на 2023 год определены в соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 в размере 3 704,80 тыс. руб. на основании базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов (долгосрочные параметры регулирования) с учетом ИПЦ 106,0 и динамики изменения поступающих объемов ТКО в 2023 к 2022 году.

Скорректированные расходы на приобретение энергетических ресурсов приняты на 2023 год в размере 51,53 тыс. руб. в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования и пунктами 33, 46 Методики № 1638/16.

Объем потребления электроэнергии принят департаментом в размере 5,59 тыс. кВт.ч. в соответствии с фактическим значением объема потребления данного энергетического ресурса в 2021 году с учетом процента отнесения на регулируемый вид деятельности по захоронению ТКО.

Стоимость покупки единицы электроэнергии на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 9,21 руб./кВт.ч. с учетом ИЦПэ на 2022 год – 104,5, на 2023 год – 108,0.

Скорректированные неподконтрольные расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 1 835,67 тыс. руб. в соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 32, 45 Приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16, в том числе:

Предприятием в составе тарифной заявки не представлен расчет неподконтрольных расходов на период регулирования 2023 год. Оценка неподконтрольных расходов проведена органом регулирования с учетом фактических показателей деятельности МКП «Полигон» за 2021 год.

Транспортный налог на период регулирования принят в экономически обоснованном размере 3,1 тыс. руб. Расчет проведен с учетом отнесения затрат на регулируемый вид деятельности, положений НК РФ, Закона Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО (ред. от 21.04.2020) «О транспортном налоге» и техническими характеристиками транспортных средств» в части определения их мощности.

Земельный налог принят в экономически обоснованном размере 26,44 тыс. руб. на основании данных о кадастровой стоимости объекта и ставки земельного налога 1,5% в

соответствии с Налоговым Кодексом РФ с учетом отнесения доли затрат на вид деятельности по захоронению ТКО.

Налог, уплачиваемый организацией, применяющей УСН, принят в размере 50,92 тыс. руб.

МКП «Полигон» применяет УСН с налоговой ставкой 15%, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов.

В соответствии с частью 6 статьи 346.18 Налогового Кодекса РФ в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы минимального налога, предприятием уплачивается минимальный налог в размере 1% от доходов.

Тариф на услуги по захоронению ТКО определяется исходя из необходимой валовой выручки и расчетного объема или массы ТКО.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности.

Плановая выручка предприятия по регулируемому виду деятельности определяется исходя из фактического объема или массы ТКО и утвержденного тарифа.

Таким образом, на период регулирования предполагается, что необходимая валовая выручка предприятия (расходы) будут равны по величине плановой выручке (доходам). В связи с чем, экономически обоснованный размер налога, связанного с применением УСН определен в размере 1% от необходимой валовой выручки Предприятия.

Величина налога на доход влияет на итоговую сумму НВВ и одновременно от нее зависит.

Департаментом разработана математическая модель в программе Excel, которая позволяет выстроить прямую зависимость между НВВ и планируемой суммой налога от НВВ в размере 1% с соблюдением принципа экономической обоснованности. НВВ на 2022 год определена в размере 5042,49 тыс. руб., в данный размер НВВ включены неподконтрольные расходы в сумме 1835,67 тыс. руб., которые в свою очередь содержат расходы на уплату налога по УСН (1% от доходов) в размере 50,42 тыс. руб. Таким образом, департаментом соблюдено условие расчета НВВ с учетом прямой зависимости от налога при УСН (1% от доходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования определена департаментом в экономически обоснованном размере 297,64 тыс. руб. Размер платы рассчитан в соответствии с пунктом 43 (1) Основ ценообразования исходя из ставок, установленных постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, от 29.06.2018 № 758, от 01.03.2022 № 274 с учетом применяемых к ним коэффициентов и расчетной массы размещения ТКО по классам опасности.

Лизинговые платежи в составе неподконтрольных расходов приняты в размере 1 458,02 тыс. руб.

Размер лизингового платежа определен с учетом положений пункта 35 Основ ценообразования исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом и с учетом отнесения доли затрат на вид деятельности по захоронению ТКО.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов.

В составе тарифной заявки Предприятия представлен договор № ОВ/Ф-142589-01-01 на оказание услуг финансовой аренды (лизинга). Предметом договора является трактор БТЗ180К.15 с мощностью 180 л.с., который полностью обеспечит потребность в специальной технике для работы на полигоне при плановом объеме поступающих на

захоронение ТКО в размере 26,40 тыс. куб.м. в соответствии с нормами потребности в машинах и оборудовании для полигонов ТБО, утвержденными Министерством строительства Российской Федерации 2 ноября 1996 года.

Расходы на уплату лизинговых платежей за трактор БТЗ180К.15 на плановый период регулирования учтены в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

В связи с чем, расходы на амортизацию трактора ДТ-75, заявленные Предприятием, в размере 28,28 исключены из необходимой валовой выручки на 2023 год как экономически необоснованные.

В соответствии с пунктом 25 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 **расчетная предпринимательская прибыль** не устанавливается для регулируемой организации, являющейся государственным или муниципальным унитарным предприятием.

Определение фактической величины необходимой валовой выручки Предприятия в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 51 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки МКП «Полигон» в 2021 году в размере 3702,69 тыс. руб.

Фактическая НВВ МКП «Полигон» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица 3

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
НВВ операционные расходы	тыс. руб.	2 324,99	2 404,05
НВВ неподконтрольные расходы	тыс. руб.	147,98	1 310,35
НВВ расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	41,39	45,65
НВВ Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	28,28	37,63
Корректировки НВВ (сглаживание)	тыс. руб.	-95,00	-95,00
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	2 447,64	3 702,69
Объем ТКО	тыс. куб. м.	17,91	26,08

Выручка по виду деятельности захоронение ТКО по факту отчетного периода 2021 год составила 3 574,60 тыс. руб.

Руководствуясь пунктами 11, 12 Основ ценообразования, в необходимой валовой выручке МКП «Полигон» на 2023 год учтены экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на 2021 год в размере 128,09 тыс. руб.

Постатейный анализ исполнения МКП «Полигон» тарифно-балансового решения департамента за 2021 год содержится в приложении к настоящему заключению.

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на период регулирования 2023 год и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет скорректированной необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО для МКП «Полигон» на 2023 год проведен департаментом в соответствии с пунктами 45 Методики № 1638/16, пунктов 57, 58 Основ ценообразования.

Таблица 4

Основные статьи расходов	Размер расходов на 2023 год
Операционные (подконтрольные) расходы	3 704,80
Неподконтрольные расходы	1835,67

Расходы на приобретение энергетических ресурсов	51,53
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	0,00
Корректировка НВВ по факту отчетного периода 2021 год	128,09
НВВ без учета сглаживания	5720,08
Величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания	-677,59
НВВ с учетом сглаживания	5042,49

В соответствии с пунктами 45, 37 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере – (-677,59) тыс. руб., что составляет 11,9% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования в расчете на 1 куб. м. ТКО.

Таблица 5

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2022 год руб./ куб.м.	Предложение департамента на 2023 год, руб./ куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	141,99	141,76	190,99	+34,5	+34,7
Операционные (подконтрольные) расходы	92,19	134,04	140,33	+52,5	+4,7
Неподконтрольные расходы	50,25	11,26	69,52	+38,3	+517,4
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	1,75	2,02	1,95	+11,4	-3,5
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	1,44	1,52	0,00	-	-
Корректировка НВВ по факту отчетного периода 2021 год	-	-	4,85	-	-
Корректировка НВВ (сглаживание)	-3,64	-7,08	-25,66	-	-
Объем ТКО, тыс. куб.м.	26,08	21,89	26,40	x	x

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2023 год составил 190,99 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

МКП «Полигон» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № б/н, вх. № О-3626 от 16.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 17 Повестки, предложение Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить скорректированные предельные тарифы на захоронение ТКО для МКП «Полигон» в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа (без НДС)
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	144,48
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	190,99
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	190,99

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/422 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для муниципального казенного предприятия «Полигон» городского округа город Мантурово Костромской области на 2021-2025 годы» соответствующие изменения.

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 18: «О внесении изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27.11.2020 № 20/277 «Об утверждении производственной программы ООО «Спецтранс» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы»

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Мухлаеву М.В., сообщившего следующее.

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/277 для ООО «Спецтранс» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной

схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект обработки в размере 171,56 тыс. куб. м, на объект захоронения -144,30 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год направлено на объект обработки 157,79 тыс. куб. м, на захоронение - 74,85 тыс. куб. м, за отчетный период регулирования 2021 год направлено на объект обработки 176,69 тыс. куб. м, на захоронение - 81,98 тыс. куб. м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год будет принят объем обработки и захоронения ТКО в размере 178,46 тыс.куб.м. и 82,80 тыс. куб.м. соответственно на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «Спецтранс» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

В соответствии с пунктом 5 Правил разработки, утверждения и корректировки производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами, а также осуществления контроля за их реализацией, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.05.2016 № 424, производственная программа включает в себя отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования).

Постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 07.03.2019 № 19/29 утвержден порядок и форма предоставления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с ТКО.

В связи с тем, что организацией ежегодно предоставляется отчет о реализации производственной программы по утвержденной форме, предлагается изложить раздел V производственной программы в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.»

На основании вышеизложенного, предлагается внести соответствующие изменения в производственную программу в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы ООО «Спецтранс».

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 18 Повестки, предложение Макшановой Т.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Внести в производственную программу ООО «Спецтранс» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы (приложение), утвержденную постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 27 ноября 2020 года № 20/277 «Об утверждении производственной программы ООО «Спецтранс» в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2021-2025 годы» (в редакции постановления департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 17.12.2021 № 21/435) следующие изменения:

1) в графе 6 раздела II. Планируемый объем обрабатываемых и размещаемых твердых коммунальных отходов:

в строке 1 цифры «173,28» заменить цифрами «178,46»;

в строке 2 цифры «145,74» заменить цифрами «82,80»;

2) раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования) изложить в следующей редакции:

«Раздел V. Отчет об исполнении производственной программы за истекший период регулирования (за истекший год долгосрочного периода регулирования)

Отчет об исполнении производственной программы за истекший год долгосрочного периода регулирования представляется ежегодно в срок до 1 мая года, следующего за отчетным, по форме, утвержденной постановлением департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 7 марта 2019 года № 19/29 «Об утверждении порядка и формы представления отчетности о реализации производственной программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами.».

2. Постановление подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Вопрос 19: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/423 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Спецтранс» на 2021-2025 годы»
СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Мухлаеву М.В., сообщившего следующее.

В соответствии с пунктом 57 Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» необходимая валовая выручка регулируемой организации и тарифы, установленные с применением метода индексации, ежегодно корректируются с учетом отклонения фактических значений параметров регулирования тарифов, учитываемых при расчете тарифов (за исключением долгосрочных параметров регулирования тарифов), от их плановых значений.

В соответствии с пунктами 6,7 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» ООО «Спецтранс» (далее – ООО «Спецтранс»,

Предприятие) представило в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее - департамент, орган регулирования) предложение на корректировку долгосрочных предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов (далее- ТКО) на 2023 год методом индексации (исх. № 1470 от 30.08.2022, вх. № О-2860 от 30.08.2022), состоящее из заявления и обосновывающих материалов.

В рамках полномочий, возложенных на департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела и назначении уполномоченного приказом директора департамента от 01.09.2022 № 254-Т.

ООО «Спецтранс» в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Костромской области по зоне деятельности № 3 от 29 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 31 декабря 2026 года. Одновременно, ООО «Спецтранс» является оператором по обращению с ТКО в соответствии со статьей 1 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления». Осуществляет деятельность по обработке и захоронению ТКО в своей зоне деятельности.

Обработка ТКО осуществляется на мусоросортировочном комплексе мощностью 50 тыс. тонн в год (далее – МСК), расположенном в Костромской области, Шарьинском районе на территории существующего полигона. Сведения об объекте обращения с отходами отражены в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Захоронение ТКО осуществляется на полигоне захоронения ТКО (координаты 58.310088;45.516139) с проектной мощностью 1 520 тыс. тонн. Объект захоронения включен в ГРОРО за № 44-00007-3-00592-250914. Также сведения об объекте обращения с отходами содержатся в территориальной схеме обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57).

Предприятие осуществляет деятельность по обработке и захоронению ТКО на основании лицензии, выданной Федеральной службой по надзору в сфере природопользования от 15.05.2013 № 044 00029.

В соответствии с пунктом 6(1) Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.05.2016 № 484 расходы на обработку ТКО учитываются при установлении тарифа на захоронение ТКО, при этом тариф на обработку ТКО для ООО «Спецтранс» не устанавливается.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Мухлаевой М.В. и экспертной группой в составе Макшановой Т.В., Беседой Ю.В. проведена экспертиза экономической обоснованности предельных тарифов на захоронение ТКО для ООО «Спецтранс» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, предоставленные ООО «Спецтранс», а также полученные по запросу экспертной группы, в целях определения затрат на услугу по обезвреживанию ТКО на 2023 год, а также оценки фактических расходов и доходов Предприятия за отчетный период - 2021 год.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет ООО «Спецтранс». Департамент несет ответственность за

методическую правомерность и арифметическую точность выполненных экономических расчетов, основанных на представленных исходных данных.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной деятельности ООО «Спецтранс» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО на 2023 год Предприятия произведена в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов);
- 4) постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» (далее - постановление Правительства РФ от 13.09.2016 № 913);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 № 758 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ от 29.06.2018 №758);
- 6) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 7) постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274 «О применении в 2022 году ставок платы за негативное воздействие на окружающую среду» (далее – постановление Правительства РФ от 01.03.2022 № 274);
- 8) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее – Методика № 1638/16);
- 9) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

При расчете принимались показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2022-2023 годы, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица 1

Наименование	2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем за год	113,9	106,0
Индекс цен производителей обеспечение электрической энергией, газом и паром (ИЦПЭ)	104,5	108,0

Производственные (объемные) показатели деятельности Предприятия

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия

подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

За отчетный период регулирования 2019 год у Предприятия сложился фактический объем ТКО, направленный на объект обработки в размере 171,56 тыс. куб. м, на объект захоронения -144,30 тыс. куб. м., за отчетный период регулирования 2020 год направлено на объект обработки 157,79 тыс. куб. м, на захоронение - 74,85 тыс. куб. м, за отчетный период регулирования 2021 год направлено на объект обработки 176,69 тыс. куб. м, на захоронение - 81,98 тыс. куб. м.

Таким образом, в соответствии с пунктом 29 Методики № 1638/16 на очередной период регулирования 2023 год принят объем обработки и захоронения ТКО на основании фактических данных за 2021 год с учетом динамики изменения количества отходов за 3 года (деятельность в качестве регионального оператора ООО «Спецтранс» осуществляет с 1 января 2019 года, фактический объем ТКО сложился за 2019-2021 годы с учетом перехода к новой системе обращения с отходами).

Баланс количественных характеристик обработки и захоронения отходов ООО «Спецтранс» в 2023 году представлен в Таблице 2.

Таблица 2

Наименование	Ед. изм.	2019 год факт	2020 год факт	2021 год факт	2023 год план
Количество отходов, поступающих на объект обработки	тыс. куб.м.	171,56	157,79	176,69	178,46
Количество отходов, поступающих на объект захоронения	тыс. куб.м.	144,3	74,85	81,98	82,80

Постановлением департамента от 27.11.2020 № 20/277 для ООО «Спецтранс» утверждена производственная программа в области обращения с ТКО на 2021-2025 годы.

Инвестиционная программа Предприятия

Инвестиционная программа ООО «Спецтранс» в области обращения с ТКО в части обработки ТКО на 2021-2023 годы утверждена постановлением департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Костромской области от 12.10.2020 № 40 (далее – Инвестиционная программа).

Этапами реализации Инвестиционной программы являются:

- приобретение и установка дополнительного оборудования МСК (погрузчик навесной фронтальный к трактору Беларусь 82.1 с дополнительным оборудованием, дробилка мобильная для древесных отходов);

- организация работ по модернизации МСК (устройство подъездных путей к месту разгрузки, прощадки разгрузки мусоровозов перед линией сортировки, навеса над весовым оборудованием)

- обваловка тела полигона, устройство контрольно-дезинфицирующей установки, навеса для механизмов.

Общий объем финансирования – 13 725,56 тыс. руб., в том числе на 2023 год – 4 500,00 тыс. руб.

Источником финансирования инвестиционной программы является нормативная прибыль.

Корректировка необходимой валовой выручки на 2023 год

Предприятие осуществляет несколько видов деятельности и ведет отдельный учет доходов и расходов.

Предприятие применяет упрощенную систему налогообложения и не является плательщиком налога на добавленную стоимость.

В соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 и пунктом 58 Основ ценообразования, проведена корректировка предельных тарифов на захоронение ТКО на 2023 год.

Скорректированные операционные (подконтрольные) расходы на 2023 год определены в соответствии с пунктом 45 Методики № 1638/16 в размере 10 419,27 тыс.

руб. на основании базового уровня операционных расходов и индекса эффективности операционных расходов (долгосрочные параметры регулирования) с учетом ИПЦ 106,0 и динамики изменения поступающих объемов ТКО в 2023 к 2022 году.

Скорректированные расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов снижены от предложения Предприятия на 289,85 тыс. руб. и определены на 2023 год в размере 1607,58 тыс. руб. с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 34 Основ ценообразования и соблюдением требования отнесения активов к соответствующей амортизационной группе с максимальными сроками полезного использования в соответствии с классификатором основных средств с учетом процента отнесения на регулируемый вид деятельности по захоронению ТКО.

Скорректированные расходы на приобретение энергетических ресурсов приняты на 2023 год в размере 212,37 тыс. руб. в соответствии с пунктом 52 Основ ценообразования и пунктами 33, 46 Методики № 1638/16, снижены от предложения Предприятия на 112,23 тыс. руб.

Объем потребления электроэнергии на основное производство принят департаментом в размере 23,24 тыс. кВт.ч. исходя из удельного расхода на энергетические ресурсы 0,1303 кВт*час/куб.м (долгосрочный параметр регулирования) в расчете на объем принятых ТКО 178,46 тыс. куб.м.

Стоимость покупки единицы электроэнергии на 2023 год определена с учетом пункта 14 Основ ценообразования, пункта 46 Методики № 1638/16 в размере 8,60 руб./кВт.ч. с учетом ИЦПэ на 2022 год – 104,5, на 2023 год – 108,0.

Скорректированные неподконтрольные расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 1 470,08 тыс. руб. в соответствии с пунктом 50 Основ ценообразования, пунктами 32, 45 Методики № 1638/16 (предложение Предприятия – 1477,63 тыс. руб.).

Оценка неподконтрольных расходов проведена органом регулирования с учетом фактических показателей деятельности ООО «Спецтранс» за 2021 год.

Транспортный налог на период регулирования 2023 год принят в экономически обоснованном размере 5,97 тыс. руб.. Расчет проведен с учетом отнесения затрат на регулируемый вид деятельности, положений НК РФ, Закона Костромской области от 28.11.2002 № 80-ЗКО (ред. от 21.04.2020) «О транспортном налоге» и техническими характеристиками транспортных средств» в части определения их мощности.

Расходы на арендную плату за землю на 2023 год приняты в экономически обоснованном размере 140,07 тыс. руб. по факту отчетного периода 2021 года с учетом ИПЦ на 2022-2023 годы, отнесения затрат на регулируемый вид деятельности и особенностей, предусмотренных пунктом 35 Основ ценообразования. Земельный участок под полигон промышленных отходов находится в пользовании ООО «Спецтранс» в соответствии с договором аренды от 27.09.2011 № 9-ю-2011, заключенным с комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья Костромской области и является основным производственным фондом Предприятия.

Основами ценообразования, установлены подходы к формированию расходов на аренду в зависимости от назначения основных средств.

При обосновании расходов на арендную плату ООО «Спецтранс» на 2023 год департамент руководствовался письмом ФАС России от 31.08.2018 № ВК/69687/18. Расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении основных производственных фондов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения ТКО в соответствии с пунктом 35 Основ ценообразования № 484 определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, который определяется исходя из принципа возмещения арендодателю или лизингодателю амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду или лизинг имущества, связанных с владением указанным имуществом.

В силу пункта 1 статьи 130 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации к недвижимому имуществу относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно.

Исходя из совокупности приведенных выше норм законодательства Российской Федерации, земельные участки под производственными объектами обращения с ТКО (далее – Объекты) относятся к производственным объектам.

С учетом совокупного применения норм законодательства Российской Федерации при определении расходов на аренду земли органу регулирования следует руководствоваться принципом экономической обоснованности расходов, установленным абзацами 1-2 пункта 35 Основ ценообразования №484.

В случае аренды регулируемой организацией земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, на котором расположен Объект, у такой организации не возникает обязанности возмещения арендодателю – публично-правовому образованию (Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования) земельного налога, так как в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации публично-правовое образование не уплачивает указанный налог.

Вместе с тем арендная плата за землю несет схожую правовую природу с земельным налогом в силу положений статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – Земельный кодекс), которым установлен принцип платности использования земли в Российской Федерации. Формами платы за использование земли являются земельный налог и арендная плата.

Частью 5 статьи 65 Земельного кодекса установлено, что для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, может применяться кадастровая стоимость земельного участка.

В соответствии со статьей 39.7 Земельного кодекса порядок определения размера арендной платы, порядок, условия и сроки внедрения арендной платы на земли, находящиеся в собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Размер арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, определяется в соответствии с основными принципами определения арендной платы, утвержденными постановлением Правительства от 16.08.2009 № 582.

Согласно пункту 4 статьи 39.7 Земельного кодекса размер арендной платы за участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные для размещения объектов, предусмотренных подпунктом 2 статьи 49 Земельного кодекса не может превышать размер арендной платы, рассчитанный для соответствующих целей в отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности.

С учетом вышеизложенного, арендная плата за землю, находящуюся в муниципальной собственности, ставка которой определена в установленном законодательством порядке, является обязательным платежом и, соответственно, экономически обоснованными затратами регулируемой организации на аренду указанного земельного участка.

Расходы на аренду муниципального имущества (аренда сооружения «Полигон») приняты в экономически обоснованном размере 133,64 тыс. руб. по факту 2021 года с учетом ИПЦ на 2022-2023 годы в соответствии с договором, заключенным с комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации городского округа город Шарья от 20.06.2008 № 8и. Размер ежемесячного платежа за аренду муниципального имущества определен в соответствии с Решением Думы городского округа город Шарья Костромской области от 29.11.2012 № 40-ДН «Об аренде имущества,

находящегося в муниципальной собственности городского округа город Шарья Костромской области», с учетом процента отнесения данных расходов на регулируемый вид деятельности захоронение ТКО.

Расходы на уплату НДС как налогового агента приняты в размере 23,98 тыс. руб. по факту 2021 года в соответствии с частью 3 статьи 161 Налогового кодекса РФ с учетом процента отнесения данных расходов на регулируемый вид деятельности захоронение ТКО. Организации, арендующие государственное имущество непосредственно у органов государственной власти и управления и (или) органов местного самоуправления, являются налоговыми агентами, осуществляя функции по удержанию налога на добавленную стоимость, что обязывает самостоятельно производить расчеты с бюджетом.

Налог, уплачиваемый организацией, применяющей УСН, принят в размере 216,65 тыс. руб..

ООО «Спецтранс» применяет УСН с налоговой ставкой 15%, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов. В соответствии с частью 6 статьи 346.18 Налогового Кодекса РФ в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы минимального налога, предприятием уплачивается минимальный налог в размере 1% от доходов.

Тариф на услуги по захоронению ТКО определяется исходя из необходимой валовой выручки и расчетного объема или массы ТКО.

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования необходимая валовая выручка определяется исходя из экономически обоснованных расходов регулируемых организаций, необходимых им для осуществления регулируемого вида деятельности в течение периода регулирования и обеспечения достижения показателей эффективности. Плановая выручка предприятия по регулируемому виду деятельности определяется исходя из фактического объема или массы ТКО и утвержденного тарифа.

Таким образом, на период регулирования предполагается, что необходимая валовая выручка предприятия (расходы) будут равны по величине плановой выручке (доходам). В связи с чем, экономически обоснованный размер налога, связанного с применением УСН определен в размере 1% от необходимой валовой выручки Предприятия.

Величина налога на доход влияет на итоговую сумму НВВ и одновременно от нее зависит. При прогнозе расходов по УСН департаментом разработана математическая модель в программе Excel, которая позволяет выстроить прямую зависимость между НВВ и планируемой суммой налога от НВВ в размере 1% с соблюдением принципа экономической обоснованности. НВВ на 2023 год определена в размере 23 355,98 тыс. руб., в данный размер ННВ включены неподконтрольные расходы в размере 1 469,90 тыс. руб., которые в свою очередь содержат расходы на уплату налога по УСН (1% от доходов) в размере 233,56 тыс. руб.

Таким образом, департаментом соблюдено условие расчета НВВ с учетом прямой зависимости от налога при УСН (1% от доходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на период регулирования определена департаментом в экономически обоснованном размере 932,68 тыс. руб. Размер платы рассчитан в соответствии с пунктом 43 (1) Основ ценообразования исходя из ставок, установленных постановлениями Правительства РФ от 13.09.2016 № 913, от 29.06.2018 № 758, от 01.03.2022 № 274 с учетом применяемых к ним коэффициентов и расчетной массы размещения ТКО по классам опасности.

Нормативная прибыль учтена на 2023 год в экономически обоснованном размере 4 500,00 тыс. руб. в соответствии с пунктом 54 Основ ценообразования и пунктом 35 Приказа ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16. В составе нормативной прибыли учтены расходы на капитальные вложения в соответствии с утвержденной Инвестиционной программой в размере 4 500,00 тыс. руб.

Расчетная предпринимательская прибыль ООО «Спецтранс» определена в размере 5 процентов от включаемых в необходимую валовую выручку на очередной период регулирования (2023 год) расходов, указанных в подпунктах 1 - 9 пункта 15 Методики № 1638/16 в размере 642,68 тыс. руб. с учетом положений пункта 39 Основ ценообразования.

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы

В составе необходимой валовой выручки ООО «Спецтранс» на 2021 год учтены расходы на капитальные вложения, определенные в соответствии с утвержденной инвестиционной программой Предприятия в размере 4 737,17 тыс. руб. или 32,50 руб. в расчете на 1 куб.м.

По факту отчетного периода 2021 года средства на капитальные вложения, полученные Предприятием из тарифного источника составили 2 664,55 тыс. руб.

Таким образом, размер корректировки необходимой валовой выручки с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы на 2023 год, подлежащей довключению в необходимую валовую выручку Предприятия, составляет 2 072,62 тыс. руб.

Определение фактической величины необходимой валовой выручки Предприятия в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 51 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки ООО «Полигон» в 2021 году в размере 22 975,48 тыс. руб.

Фактическая НВВ ООО «Спецтранс» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица 3

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
НВВ операционные расходы	тыс. руб.	16 925,87	18 590,08
НВВ неподконтрольные расходы	тыс. руб.	1 183,32	1 234,56
НВВ расходы на приобретение (производство) энергетических ресурсов	тыс. руб.	149,04	259,93
НВВ Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	тыс. руб.	835,30	699,79
Нормативная прибыль	тыс. руб.	4 737,17	4 737,17
Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	930,35	930,35
Корректировки НВВ	тыс. руб.	-3 476,40	-3 476,40
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	21 284,64	22 975,48
Объем ТКО	тыс. куб. м.	145,74	81,98

Руководствуясь пунктом 11, 12 Основ ценообразования, в необходимой валовой выручке ООО «Полигон» на 2023 год учтены экономически обоснованные расходы, не учтенные органом регулирования тарифов при установлении тарифов на 2021 год в размере 1 690,84 тыс. руб.

Постатейный анализ исполнения ООО «Полигон» тарифно-балансового решения департамента за 2021 год содержится в приложении № 2 к настоящему заключению.

Определение необходимой валовой выручки и предельных тарифов на период регулирования 2023 год и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет скорректированной необходимой валовой выручки и предельного тарифа на захоронение ТКО для ООО «Спецтранс» на 2023 год проведен Департаментом в соответствии с пунктами 45 Методики № 1638/16, пунктов 57, 58 Основ ценообразования.

Таблица 4

Основные статьи расходов	Размер расходов на 2023 год
Операционные (подконтрольные) расходы	10 419,27
Неподконтрольные расходы	1 469,90
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	212,37
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	1 607,58
Нормативная прибыль	4 500,00
Расчетная предпринимательская прибыль	643,52
Корректировка НВВ с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы	2 072,62
Корректировка НВВ по факту отчетного периода 2021 год	1 690,84
Корректировка НВВ (сглаживание)	739,90
Итого НВВ	23 356,01

В соответствии с пунктами 45, 37 Приказа ФАС России от 16.11.2016 № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере – 739,90 тыс. руб., что составляет 3,3% необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 18 Правил регулирования тарифов в сфере обращения с ТКО департаментом проведен сравнительный анализ динамики НВВ, в том числе расходов по отдельным группам расходов, прибыли регулируемой организации и их величины по отношению к предыдущим периодам регулирования в расчете на 1 куб. м. ТКО.

Таблица 5

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно- балансовым решением на 2022 год руб./ куб.м.	Предложение департамента на 2023 год, руб./ куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	280,27	226,41	282,09	+0,6	+24,6
Операционные (подконтрольные) расходы	226,77	119,92	125,85	-44,5	+4,9
Неподконтрольные расходы	15,06	13,40	17,75	+17,9	+32,5
Расходы на приобретение энергетических ресурсов	3,17	2,13	2,56	-19,2	+20,2
Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов	8,54	2,53	19,42	+127,4	+667,6
Нормативная прибыль	57,79	59,37	54,35	-6,0	-8,5
Расчетная предпринимательская прибыль	11,35	6,78	7,77	-31,5	+14,6
Корректировка НВВ с учетом отклонения показателя ввода и вывода объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых	-15,57	22,29	25,03	-	-

коммунальных отходов, и изменения утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы					
Корректировка НВВ по факту отчетного периода	-	-	20,42	-	-
Корректировка НВВ (сглаживание)	-26,84	-	8,94	-	-
Объем ТКО, тыс. куб.м.	81,98	75,60	82,80	+1,0	+9,5

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

Экономически обоснованный предельный тариф на захоронение ТКО на 2023 год в среднем составил 282,09 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

ООО «Спецтранс» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных тарифов на захоронение ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № 2345, вх. № О-3628 от 16.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 19 Повестки, предложение Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить скорректированные предельные тарифы на захоронение ТКО ООО «Спецтранс» в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	293,52
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	282,09
7.	с 01.01.2024 по 30.06.2024	руб./куб.м.	282,09

2. Внести в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/423 «Об утверждении предельных тарифов на захоронение твердых коммунальных отходов для ООО «Спецтранс» на 2021-2025 годы» соответствующие изменения.

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел. Решение: принято
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	
4.	Покровская С.А.	за	
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х

8.	Николаева О.В.	не голосовал	х
----	----------------	--------------	---

Вопрос 20: «О внесении изменений в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18.12.2020 № 20/424 «Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Спецтранс» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 3 на 2021-2023 годы»

СЛУШАЛИ:

Заместителя начальника отдела регулирования услуг транспорта, социально значимых услуг и иных регулируемых видов деятельности Мухлаеву М.В., сообщившего следующее.

ООО «Спецтранс» (далее – ООО «Спецтранс», Предприятие, Региональный оператор) в соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Костромской области по зоне деятельности № 3 от 29 мая 2018 года присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО на срок до 31 декабря 2026 года.

В соответствии с территориальной схемой обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденной приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (в редакции приказа от 18.03.2022 № 57), в зону деятельности регионального оператора №3 входят территории Вохомского, Кадыйского, Кологривского, Макарьевского, Межевского, Октябрьского, Павинского, Поназыревского, Пыщугского, Шарьинского муниципальных районов, муниципального района город Нея и Нейский район, а также территория г.о.г. Мантурово и г.о.г. Шарья.

ООО «Спецтранс» представлено в департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области (далее – Департамент, орган регулирования) заявление и обосновывающие материалы на корректировку предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Спецтранс» на 2023 год методом индексации, входящий Департамента № О-2861 от 30.08.2022.

В рамках полномочий, возложенных на Департамент постановлением администрации Костромской области от 31.07.2012 № 313-а «О департаменте государственного регулирования цен и тарифов Костромской области», принято решение об открытии тарифного дела о корректировке предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Спецтранс» на 2023 год и назначении уполномоченного приказом директора Департамента от 01.09.2022 № 255-Т.

Департаментом в лице уполномоченного по делу об установлении тарифа Мухлаевой М.В. и экспертной группой в составе Макшановой Т.В., Беседой Ю.В. проведена корректировка предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Спецтранс» на 2023 год.

Предметом экспертизы являлись обосновывающие и расчетные материалы, определяющие затраты на услугу регионального оператора по зоне деятельности №3 на 2023 год с учетом фактических показателей деятельности Регионального оператора за 2021 год, предоставленные ООО «Спецтранс», в том числе материалы, полученные по запросу экспертной группы.

При проведении экспертизы рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для составления доказательного и независимого экспертного заключения, исходя из принципа, что представленная информация является достоверной. Ответственность за достоверность представленных документов несет Региональный оператор.

Проделанная в процессе проведения экспертизы работа не свидетельствует о проведении полной и всеобъемлющей проверки финансово-хозяйственной

деятельности ООО «Спецтранс» и правильности формирования финансовых результатов за анализируемый период с целью выявления всех возможных нарушений норм действующего законодательства.

Нормативно-правовые основы экспертизы

Корректировка предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Спецтранс» на 2023 год произведена на основании следующих нормативно-правовых актов:

- 1) Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ);
- 2) Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ);
- 3) постановление Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (вместе с «Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами») (далее – Основы ценообразования, Правила регулирования);
- 4) приказ ФАС России от 21.11.2016 № 1638/16 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Методика № 1638/16);
- 5) постановление Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы» (далее – классификатор основных средств);
- 6) территориальная схема обращения с отходами производства и потребления Костромской области, утвержденная приказом департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Костромской области от 29.04.2020 № 141 (далее – Территориальная схема).

Для расчета приняты показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год, доведенные Министерством экономического развития РФ от 28.09.2022 года (базовый вариант).

Таблица № 1

Наименование	2023 год
Индекс потребительских цен (ИПЦ) в среднем по году	106,0

*Производственные (объемные) показатели деятельности
Регионального оператора*

Согласно положений пункта 18 Основ ценообразования и пункта 86 Методики № 1638/16 расчетный объем и (или) масса твердых коммунальных отходов определяются в соответствии с методическими указаниями на основании данных о фактическом объеме и (или) массе твердых коммунальных отходов за последний отчетный год и данных о динамике образования твердых коммунальных отходов за последние 3 года при наличии соответствующих подтверждающих документов, а в случае отсутствия подтверждающих документов – исходя из данных территориальной схемы или, при ее отсутствии, исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 № 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов» для расчетов с собственниками ТКО региональными операторами по обращению с ТКО коммерческий учет отходов осуществляется расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема.

За отчетный период регулирования 2021 год у Регионального оператора сложился фактический объем ТКО, образующийся в зоне деятельности.

Таким образом, в соответствии с пунктом 86 Методики № 1638/16, на период регулирования 2023 год приняты объемные показатели отходов на основании фактических данных за 2021 год с учетом среднего изменения количества отходов за 3

года, принятого равным 1% (территориальная схема не предусматривает изменения баланса образования и обращения с ТКО в зоне деятельности Регионального оператора).

Баланс количественных характеристик образования, обезвреживания и размещения отходов регионального оператора ООО «Спецтранс» по зоне деятельности № 3 в 2023 году представлен в Таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование	Ед. изм.	2021 год факт	2023 год план
Количество образуемых отходов в зоне деятельности Регионального оператора	тыс. куб.м.	285,08	287,93
Количество отходов, поступающих на объект обработки	тыс. куб.м.	176,69	178,46
Количество отходов направляемых на объекты захоронения, в т. ч.:	тыс. куб.м.	129,41	130,77
<i>полигон «Мантурово»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>26,08</i>	<i>26,40</i>
<i>полигон «Нея»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>21,35</i>	<i>21,57</i>
<i>полигон «Шарья»</i>	<i>тыс. куб.м.</i>	<i>81,98</i>	<i>82,80</i>

Расходы Регионального оператора по захоронению твердых коммунальных отходов на объектах, используемых для обращения с твердыми коммунальными отходами

Расходы Регионального оператора по захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО, определены органом регулирования в соответствии с пунктом 10 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ, пунктом 85 Методики № 1638/16 с применением формулы 44 Методики № 1638/16.

В расчет приняты тарифы операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, установленные органом регулирования тарифов на соответствующий период регулирования.

Расходы Регионального оператора по захоронению ТКО на 2023 год составили:

Таблица № 3

НВВ операторов по обращению с ТКО	2023 год		
	Тариф, руб./м3	Объем, м3	Расходы на захоронение, тыс. руб.
НВВ операторов по захоронению ТКО в т. ч.:	х	х	
<i>полигон «Мантурово»</i>	<i>190,99</i>	<i>26 401,85</i>	<i>5042,49</i>
<i>полигон «Нея»</i>	<i>186,69</i>	<i>21 566,23</i>	<i>4026,20</i>
<i>полигон «Шарья»</i>	<i>282,09</i>	<i>82 796,31</i>	<i>23356,01</i>

Собственные расходы Регионального оператора

Собственные расходы Регионального оператора на период регулирования 2023 год определены органом регулирования в соответствии с пунктами 95, 87 методики № 1638/16 и включают в себя:

- расходы на транспортирование ТКО;
- сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 Методики № 1638/16;
- расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО;
- прочие расходы регионального оператора

Расходы на транспортирование твердых коммунальных отходов

В соответствии с пунктом 88 Методики № 1638/16 расходы на транспортирование ТКО формируются исходя из расходов на оплату выполняемых сторонними организациями или индивидуальными предпринимателями работ и (или) услуг, связанных с осуществлением деятельности по транспортированию ТКО в соответствии с договорами, заключаемыми региональным оператором с операторами, осуществляющими транспортирование ТКО, и (или) собственных расходов регионального оператора на транспортирование ТКО, осуществляемых региональным оператором, с учетом положений пунктов 12, 14, 90(1), 90(2) Основ ценообразования.

Транспортирование ТКО Региональный оператор осуществляет собственными силами.

Расходы на транспортирование ТКО на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения расходов на транспортирование ТКО отходов, принятых в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на 2023 (Таблица № 1).

Территориальной схемой не предусмотрено изменений схемы потоков транспортирования отходов на период 2023 года, в связи с чем, корректировка расходов на транспортирование ТКО (Δt), предусмотренная пунктом 91 Методики № 1638/16, не применяется.

На основании вышеуказанных норм законодательства органом регулирования проведена индексация расходов на транспортирование ТКО в составе необходимой валовой выручки регионального оператора.

Расходы на транспортирование ТКО на период регулирования 2023 год составили:

Таблица № 4

	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
Расходы на транспортирование ТКО	руб./куб.м.	129 535,13	137 307,24

Сбытовые расходы Регионального оператора

В рамках тарифного регулирования Региональным оператором ООО «Спецтранс» на 2023 год заявлены сбытовые расходы в размере 1 950,19 тыс. руб.

В целях обоснования размера сбытовых расходов ООО «Спецтранс» в адрес департамента представлены следующие подтверждающие материалы:

- оборотно-сальдовая ведомость по счету 007 за 2019-2021 годы;

- копии приказов ООО «Спецтранс» от 30.03.2021 № 16-п, от 30.06.2021 № 44-п, от 30.10.2021 № 88-п, от 31.12.2021 № 127-п «О создании в бухгалтерии резерва по сомнительным долгам»;

- реестр исполнительных производств (период взыскания 2019-2021 годы).

По результатам анализа представленных документов и материалов департаментом подтверждена экономическая обоснованность расходов по сомнительным долгам по факту 2021 года в размере 1 875,18 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 33 Основ ценообразования, пунктом 89 Методики №1638/16 сбытовые расходы на период регулирования 2023 год приняты в размере 1 875,18 тыс. руб., что соответствует фактической дебиторской задолженности за отчетный период регулирования 2021 год и не превышает 5% от необходимой валовой выручки, установленной на предыдущий период регулирования.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения НВВ по соответствующей статье затрат, принятой в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на соответствующий год (Таблица № 1).

На основании вышеуказанной нормы законодательства органом регулирования проведена индексация расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО в составе необходимой валовой выручки Регионального оператора.

Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО на период регулирования 2023 год составили:

Таблица № 5

	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
НВВ на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	13 547,50	14 360,34

Прочие расходы регионального оператора

В состав прочих расходов регионального оператора включены: расходы по уплате налогов и сборов, расходы на банковскую гарантию, расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание.

Расходы по уплате налогов и сборов, расходы на банковскую гарантию на период регулирования 2023 год определены с учетом пункта 91 Методики № 1638/16, путем умножения НВВ по соответствующей статье затрат, принятой в тарифно-балансовом решении на 2022 год, на индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на 2023 год (Таблица № 1)

Таблица № 6

	Ед. изм.	Утверждено в ТБР на 2022 год	2023 год
Индекс потребительских цен	1+ИПЦ _i	-	1,06
НВВ по уплате налогов и сборов	тыс. руб.	1 786,35	1 893,53
НВВ на банковскую гарантию	тыс. руб.	801,33	849,41

В соответствии с пунктом 90 Основ ценообразования расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание определяются в размере, не превышающем 1 процента необходимой валовой выручки регионального оператора на очередной период регулирования.

Таблица № 7

	Ед. изм.	2023 год
НВВ Регионального оператора в целях определения расходов на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание	тыс. руб.	170 020,20
Расходы на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание (с учетом не превышения 1% НВВ)	тыс. руб.	1 664,80

Таким образом, Департаментом определены расходы на приобретение контейнеров для регионального оператора на период регулирования 2023 год с учетом потребности в приобретении и содержании контейнеров и бункеров для накопления ТКО на период регулирования и соблюдения требований по ограничению размера данных затрат, предусмотренных пунктом 90 Основ ценообразования.

Расчетная предпринимательская прибыль

Расчетная предпринимательская прибыль определена органом регулирования в соответствии с пунктом 90(1) Методики № 1638/16 в размере 5% от расходов на транспортирование ТКО, выполняемых региональным оператором самостоятельно, расходов на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО, расходов по уплате налогов и сборов.

Включение расходов на уборку мест погрузки ТКО, на приобретение контейнеров и бункеров и их содержание, сбытовых расходов, а также расходов на банковскую гарантию в расчетную базу для определения расчетной предпринимательской прибыли регионального оператора не предусмотрено.

Таким образом, расчетная предпринимательская прибыль Регионального оператора на 2023 год принята органом регулирования в следующем размере:

Таблица № 8

	Ед. изм.	2022 год

База для начисления РПП: Собственные расходы регионального оператора на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	153 561,11
Расчетная предпринимательская прибыль (в размере 5%)	тыс. руб.	7 678,06

Определение фактической величины необходимой валовой выручки регионального оператора в 2021 году с применением фактических значений параметров расчета взамен прогнозных

В соответствии с положениями пункта 92 Методики № 1638/16 органом регулирования определена фактическая величина необходимой валовой выручки регионального оператора в 2021 году в размере 106 674,19 тыс. руб.

Фактическая НВВ регионального оператора ООО «Спецтранс» за 2021 год с учетом оценки экономической обоснованности затрат составила:

Таблица № 9

	Ед. изм.	Учтено в ТБР на 2021 год	Факт 2021 год с учетом положений пунктов 11, 12 Основ ценообразования
НВВ на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	тыс. руб.	12 988,97	12 995,71
НВВ по обработке и захоронению ТКО	тыс. руб.	26 662,68	18 140,70
НВВ на транспортирование ТКО	тыс. руб.	126 888,20	95 905,09
НВВ прочие расходы	тыс. руб.	1 712,70	1 981,02
Сбытовые расходы	тыс. руб.	0,00	1 875,18
Расходы на банковскую гарантию	тыс. руб.	768,29	709,69
Расходы на приобретение контейнеров и их содержание	тыс. руб.	1 470,30	1 374,90
Расчетная предпринимательская прибыль	тыс. руб.	7 079,49	4 216,78
Корректировка НВВ регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования по факту 2019 года	тыс. руб.	-27 439,87	-27 439,87
Сглаживание НВВ	тыс. руб.	-3 085,00	-3 085,00
ИТОГО НВВ	тыс. руб.	147 045,77	106 674,19

В соответствии с положениями пункта 92 Методики № 1638/16 органом регулирования определена корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора по обращению с ТКО на 2023 год по формуле 52 Методики № 1638/16.

Выручка от реализации товаров услуг по регулируемому виду деятельности в 2021 году, определенная в соответствии с пунктом 92 Методики № 1638/16 исходя из фактического объема ТКО в 2021 году и тарифов, установленных на 2021 год, составила 149 072,26 тыс. руб.

Таким образом, величина корректировки необходимой валовой выручки по факту 2021 года, подлежащая исключению из необходимой валовой выручки на очередной период регулирования 2023 год в соответствии с пунктами 11,12 Основ ценообразования, составила 42 398,07 тыс. руб.

Определение необходимой валовой выручки и предельного единого тарифа Регионального оператора на период регулирования 2023 года и сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки, в том числе по группам расходов, величины прибыли

Расчет необходимой валовой выручки и предельного единого тарифа на услугу Регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Спецтранс» на 2023 год проведен Департаментом в соответствии с пунктами 90 Основ ценообразования, пунктом 91 Методики № 1638/16.

ООО «Спецтранс» применяет упрощенную систему налогообложения с налоговой ставкой 15%, объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину произведенных расходов. Таким образом, предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для ООО «Спецтранс» налогом на добавленную стоимость не облагается в соответствии с главой 26.2 части второй НК РФ.

Таблица № 10

Основные статьи расходов	Факт 2021 год, руб./куб.м.	Утверждено в соответствии с тарифно-балансовым решением на 2022 год руб./ куб.м.	Предложение департамента на 2023 год, руб./ куб.м.	2023 год/ 2021 год, %	2023 год/ 2022 год, %
Необходимая валовая выручка, в том числе	374,19	530,05	590,49	+57,8	+11,4
Расходы регионального оператора по обработке, захоронению ТКО на объектах, используемых для обращения с ТКО	63,63	85,20	112,61	+77,0	+32,3
Расходы на транспортирование ТКО	336,41	454,42	476,88	+41,8	+4,9
Сбытовые расходы	6,58	0,00	6,51	-1,1	-
Расходы на заключение и обслуживание договоров с собственниками ТКО и операторами по обращению с ТКО	45,59	47,52	49,87	+9,4	+4,9
Прочие расходы регионального оператора	6,95	6,27	6,58	-5,3	+4,9
Расчетная предпринимательская прибыль	14,79	25,41	26,67	+80,3	+5,0
Расходы на банковскую гарантию	2,49	2,81	2,95	+18,5	+5,0
Расходы на приобретение контейнеров и их содержание	4,82	5,25	5,78	+19,9	+10,1
Корректировка НВВ регионального оператора в связи с возмещением расходов и недополученных доходов, предусмотренных пунктом 12 Методических указаний, а также в связи с исключением необоснованно полученных доходов регионального оператора, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования.	-96,25	-57,26	-147,25	-	-
Сглаживание НВВ	-10,82	-39,57	49,89	-	-
Объем ТКО, тыс. куб.м.	285,08	285,06	287,93	+1,0	+1,0

Сравнительный анализ динамики необходимой валовой выручки по отношению к другим регулируемым организациям провести не представляется возможным ввиду отсутствия организаций, работающих в сопоставимых условиях.

В соответствии с пунктами 45, 37 Методики № 1638/16 в составе НВВ на 2023 год учтена величина изменения НВВ, проводимого в целях сглаживания в размере 14 365,00 тыс. руб., что составляет 9,2 % необходимой валовой выручки, рассчитанной без учета сглаживания (с учетом соблюдения условия не более 12%).

Таблица № 11

Показатель	Ед. изм.	2022 год
НВВ (без учета сглаживания)	Тыс. руб.	155655,20
Сглаживание (в пределах 12% от НВВ)	Тыс. руб.	-14365,0
НВВ с учетом сглаживания	Тыс. руб.	170020,20
Объем ТКО	Тыс. куб.м.	287,93
Размер тарифа на услугу регионального оператора	Руб./куб.м.	590,49

Экономически обоснованный предельный тариф на услугу по обращению с ТКО на 2023 год составил 590,49 руб./куб.м.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предельный тариф на захоронение ТКО устанавливается (корректируется) на 2023 год без календарной разбивки и вводится в действие с 1 декабря 2022 года.

ООО «Спецтранс» выразило согласие с предлагаемыми к утверждению размерами предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО (письмо от 16 ноября 2022 года № 2345, вх. № О-3628 от 16.11.2022).

Все члены Правления, принимавшие участие в рассмотрении вопроса № 20 Повестки, предложение Мухлаевой М.В. поддержали единогласно.

Солдатова И.Ю. – Принять предложение членов Правления.

РЕШИЛИ:

1. Утвердить предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Спецтранс» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 3 в следующем размере:

№ п/п	Период	Единица измерения	Размер тарифа
4.	с 01.07.2022 по 30.11.2022	руб./куб.м.	542,98
5.	с 01.12.2022 по 31.12.2023	руб./куб.м.	590,49

2. Внести соответствующие изменения в постановление департамента государственного регулирования цен и тарифов Костромской области от 18 декабря 2020 года № 20/424 «Об утверждении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для ООО «Спецтранс» на территории Костромской области по зоне деятельности регионального оператора № 3 на 2021-2023 годы».

3. Постановление об установлении тарифов подлежит официальному опубликованию и вступает в силу с 1 декабря 2022 года.

Голосовали за данное решение:

№ п/п	Члены Правления	Результаты голосования	Решение Правления
Департамент государственного регулирования цен и тарифов Костромской области			Голосование: за – 7 чел. против – 0 чел. воздержался – 0 чел.
1.	Солдатова И.Ю.	за	
2.	Смирнов А.Н.	за	
3.	Чибуров В.С.	за	

4.	Покровская С.А.	за	Решение: принято
5.	Грибанова С.Н.	за	
6.	Мокина Т.А.	за	
7.	Волкова О.С.	за	
Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области			х
8.	Николаева О.В.	не голосовал	х

Секретарь правления

18 ноября 2022 года



О.С.Волкова